



Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов

Руководство по контролю за качеством пестицидов



**World Health
Organization**



2012 г.

Первое издание, 2002
Первая редакция, 2006
Вторая редакция, 2010

Использованные обозначения и изложенный в настоящей публикации материал не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) или Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) относительно правового статуса стран, территорий, городов или районов и их органов власти, или относительно делимитации их границ. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от наличия патента, не подразумевает, что ФАО и ВОЗ одобрили или рекомендовали их, отдавая им предпочтение перед другими подобными производителями и продуктами, не упомянутыми в настоящем документе. Опубликованный материал распространяется без каких-либо явно выраженных или подразумеваемых гарантий. Ответственность за толкование и использование материалов возлагается на пользователей. ФАО и ВОЗ не несут ответственности за ущерб, связанный с использованием материала, ни при каких обстоятельствах. Мнения, выраженные в настоящем материале, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения ФАО или ВОЗ.

Все права защищены. ФАО и ВОЗ рекомендуют воспроизведение и распространение материала, содержащегося в настоящем информационном продукте. Воспроизведение и распространение материала для некоммерческих целей разрешается бесплатно по требованию, при условии указания полного названия источника. Воспроизведение или распространение материала для перепродажи или других коммерческих целей, включая цели образования, запрещается без предварительного письменного согласия владельцев авторского права, а также возможно взыскание комиссии. Заявки для получения подобного согласия и все другие запросы относительно прав и лицензий следует направлять на адрес электронной почты copyright@fao.org или The Chief, Publishing Policy and Support Branch, Office of Knowledge Exchange, Research and Extension, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy.

©FAO/WHO 2010

Настоящая работа первоначально была опубликована Продовольственной и сельскохозяйственной программой ООН и Всемирной организацией здравоохранения на английском языке. Перевод на русский язык обеспечен Субрегиональным офисом ФАО для стран Центральной Азии. В случае расхождений текст, составленный на языке оригинала, будет определяющим.

Содержание

СОКРАЩЕНИЯ	vi
Определения	vii
1. Введение	1
2. Сфера применения руководства	3
3. Цели руководства	3
4. Ответственности	4
4.1 Правительством следует:	4
4.2 Промышленности следует:	5
4.3 Международным организациям следует:	6
4.4 Правительству и промышленности следует:	7
5. Контроль за качеством пестицидов – законодательство, организационная структура, административные требования и ресурсы 7	
5.1 Законодательство	7
5.2 Организационная структура	11
5.3 Административные требования и ресурсы	12
5.3.1 Ответственные органы, имеющие доступ к местным аналитическим лабораториям по пестицидам	13
5.3.2 Ответственные органы, не имеющие доступа к местным аналитическим лабораториям пестицидов	15
5.3.3 Производители или разработчики формулировок пестицидов.....	16
5.3.4 Импортёры пестицидов.....	17
6. Практические рекомендации по нормативному контролю за качеством пестицидов	17
6.1 Продукты, представляемые для регистрации	18
6.2 Пострегистрационный контроль над пестицидными продуктами на рынке.....	19
6.2.1 Отбор проб не в целях государственного контроля.....	21
6.2.2 Пробы, отбираемые в целях государственного контроля.....	22

6.3	Отбор проб	23
6.3.1	<i>Подготовка к отбору проб</i>	24
6.3.2	<i>Процедура взятия проб</i>	25
6.3.3	<i>Транспортные и операционные документы</i>	27
6.3.4	<i>Изъятие продукции</i>	27
6.4	Прозрачность в процессе мониторинга качества	28
6.5	Координация правоприменения	28
6.6	Контроль производства (в том числе разработки формулировок, переупаковки, перемаркировки) и продажи пестицидов	30
7.	Контроль за качеством пестицидов в международной торговле	30
8.	Пестициды, не соответствующие спецификациям	31
8.1	Пробы для регистрации	31
8.2	Пробы, взятые не для целей государственного контроля	31
8.3	Пробы, взятые в целях государственного контроля	32
9.	Региональное сотрудничество	32
10.	Образование и общественная осведомленность	34
11.	Финансирование	34
	Список справочной литературы	37
	Приложение 1	39
	Приложение 3	41
	Приложение 4	42
	Приложение 5	43

СОКРАЩЕНИЯ

АОАС	Ассоциация химиков-аналитиков, состоящих на государственной службе
CAN	Андское сообщество
CILSS	Постоянный международный комитет по борьбе с засухой в Сахеле
CIPAC	Международный совместный аналитический совет по пестицидам
EPA	Агентство по охране окружающей среды (Соединенные штаты)
ЕС	Европейский союз
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная программа ООН
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития в Европе
SEARCH	Регулятивный комитет по гармонизации в Юго-Восточной Африке
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

Определения

Ниже приведенные определения применимы к терминам, использованным в настоящем руководстве. Они могут иметь разное значение в других контекстах.

Фальсифицированный пестицид

Пестицид, любой из компонентов которого заменен полностью или частично, или любой элемент которого извлечен полностью или частично, добавлен или изменен количественно по сравнению с нормативными спецификациями.

Режим обеспечения сохранности

Способность инспектора гарантировать идентичность и целостность проб, взятых в целях государственного контроля, начиная от изъятия, ареста, транспортировки, хранения и анализа, до представления результатов анализа.

Соблюдение требований

Полное выполнение юридических требований [6].

Поддельный пестицид

Пестицид, произведенный лицом, не одобренным или не зарегистрированным производителем, посредством копирования или имитации оригинала продукта без полномочий или прав, с целью введения в заблуждение или мошенничества и дальнейшей реализации копированного или имитированного продукта в качестве оригинала.

Правоприменение

Ряд мер, предпринимаемых правительствами или другими сторонами для обеспечения соблюдения положений по регулированию пестицидов поднадзорными органами и/или

предотвращения ситуаций, могущих угрожать здоровью населения или окружающей среде. Правоприменение со стороны государственных органов, как правило, включает такие мероприятия как расследование, переговоры и юридические меры [6].

Инспектор

Должностное лицо, которое, согласно законодательству страны, уполномочено обеспечивать соблюдение положений закона, включая взятие проб пестицидов на рынке и привлечение к ответственности в случаях несоблюдения.

Официальный аналитик (лаборант-химик)

Химик, уполномоченный, согласно законодательству страны о пестицидах, выполнять анализ и составлять отчеты об анализе проб, представленных инспекторами для использования в качестве доказательства в суде.

Совет по пестицидам (иногда называемый Советом по регистрации пестицидов или Комитетом по пестицидам)

Официально или на законных основаниях назначенный орган, принимающий окончательное решение о выдаче разрешения на регистрацию [8].

Контроль качества пестицидов

Инспекция ответственным органом ввезенных, произведенных и/или имеющих на рынке пестицидных продуктов с целью оценки их соответствия требованиям, включая маркировку, упаковку и спецификации, а также для определения причины несоответствия и принятия необходимых исправительных мер.

Ответственный орган

Государственный орган или органы, ответственны(й)е за регулирование вопросов производства, сбыта или использования

пестицидов и, в более общем плане, за применение законодательства в области пестицидов [2].

Отчет об отборе проб

Стандартная форма отчета, заполненная инспектором во время отбора проб и подписанная лицом, ответственным за партию во время отбора проб [9].

Нестандартный пестицид

Пестицид, физико-химические свойства которого не соответствуют минимальному стандарту качества.

Нарушения

Несоблюдение требований [6].

Руководство по контролю за качеством пестицидов

1. Введение

Пестициды, при их правильном использовании, могут иметь важное значение при выращивании многих сельскохозяйственных культур, а также для охраны здоровья человека. Успешное управление пестицидами и борьба с болезнями и вредителями зависит от эффективности пестицидной продукции приемлемого качества, не вызывающей негативного воздействия при использовании согласно рекомендациям. Использование некачественных продуктов может иметь серьезные негативные последствия для здоровья человека и окружающей среды. Кроме того, их использование в ситуациях карантина может иметь серьезные последствия, такие как внедрение вредителя или болезни в местности, которая раньше было свободной от этих вредителей или болезней. Это может также стать причиной не только неэффективной деятельности по борьбе с вредителями или переносчиками болезней, таким образом приводя к большему использованию и увеличению затрат, но и потере урожая и даже человеческих жизней. Это может также привести к развитию устойчивости вредителей к пестицидам и усугубить любую подобную существующую проблему. Более того, это может увеличить риск для пользователей и окружающей среды, поскольку некачественные препараты могут содержать примеси или химические вещества, которые повышают токсичность продукции для млекопитающих и полезных организмов.

В 2001 году, по расчетам Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) [1], примерно 30 процентов пестицидов, реализуемых ежегодно в развивающихся странах примерно на сумму 900 миллионов долларов США, не соответствует принятым международным стандартам качества. Если учитывать качество маркировки и упаковки, доля пестицидной продукции плохого качества в развивающихся странах еще выше. Национальные лаборатории по контролю

качества пестицидов в развитых стран также сообщали в ФАО и ВОЗ о частом применении некачественных пестицидов, подчеркивая серьезность проблемы¹. К возможным причинам использования пестицидов низкого качества можно отнести ряд факторов, включая неадекватные производственные технологии и контроль качества, производство контрафактной продукции, фальсифицированную продукцию (см. Определения) и неправильное хранение до реализации. Недостаточное правоприменение органами регулирования по причине финансовых, инфраструктурных и человеческих ресурсов может создать среду, способствующую расширению подобной практики.

В *Международном кодексе поведения в области распределения и использования пестицидов* (2) (далее именуемом Кодекс поведения)² описывается совместная ответственность многих сегментов общества, включая правительства, промышленность, торговые и международные институты. Кодекс поведения служит основой для управления всеми пестицидами, включая предназначенных для использования в сельском хозяйстве и в здравоохранении. В Кодексе поведения подчеркивается важность обеспечения контроля качества пестицидов и то, что главным образом правительство и промышленность несут ответственность за обеспечение торговли пестицидами гарантированного качества.

ФАО и ВОЗ разрабатывают и опубликовывают спецификации по техническим материалам и соответствующим формулировкам пестицидов, используемых в сельском хозяйстве и в здравоохранении [3, 4] с тем, чтобы эти спецификации использовались в качестве международных ориентировочных, по которым можно оценивать продукцию в целях регулирования, либо в коммерческих сделках. Странам-участницам рекомендуется применять эти спецификации, когда они доступны.

¹ В сообщениях о Совместном заседании ФАО/ВОЗ по спецификациям пестицидов доступно в: <http://www.fao.org/agriculture/crops/core-themes/theme/pests/pm/jmps/meetjimps/en/> и в: http://www.who.int/whopes/quality/fao_who_meetings/en/

² Международный Кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов (в новой редакции) принят на 123-й сессии Совета ФАО в ноябре 2002 года.

Контроль качества пестицидов является критической и неотъемлемой частью управления пестицидами, а также имеет значение в реализации Кодекса поведения различными заинтересованными сторонами. Эти руководящие принципы подготовлены с целью содействия странам-участницам, в особенности, тем, которые сталкиваются с препятствиями в установлении эффективной системы контроля качества пестицидов. Правительства могут выявить, что их действующее законодательство недостаточно для реализации некоторых предложений, указанные в настоящем руководстве, и необходимо рассмотреть внесение изменений в законы.

2. Сфера применения руководства

Это руководство охватывают законодательные, административные, организационные и инфраструктурные (средства и обученные человеческие ресурсы) требования для реализации системы регулирования контроля качества пестицидов в странах-участниц. Разработано также руководство по процедурам выбора и отбора проб. В руководство не входят методы обеспечения качества для лабораторий по контролю качества пестицидов, они включены в другие правила, разработанные Международным совместным аналитическим советом по пестицидам (СIPAC), ФАО и ВОЗ [5].

3. Цели руководства

Цели настоящего руководства заключаются в следующем:

- (i) представление указаний ответственным органам, пестицидной промышленности, розничным торговцам, пользователям и гражданскому обществу по законодательным, административным, организационным и инфраструктурным требованиям и процедурам в целях контроля качества пестицидов; и
- (ii) улучшение качества пестицидов на рынке с целью

минимизации рисков для здоровья человека и окружающей среды, рисков потерь урожая и неэффективной борьбы с вредителями, наносящих вред здоровью населения.

4. Ответственности

Основные ответственности по обеспечению качества реализуемых в стране пестицидов, определены в Кодексе поведения. В него включены следующие вопросы.

4.1 Правительствам следует:

- а) принять необходимые законы для регулирования производства, распространения и использования пестицидов и нормативно-правовые акты для их эффективного применения;
- б) стремиться создать системы и инфраструктуры для регистрации пестицидов, что позволит регистрировать продукцию до ее применения в стране и обеспечит регистрацию всех пестицидных продуктов прежде, чем они будут предоставлены для использования;
- в) располагать средствами или иметь доступ к средствам для проверки и осуществления контроля над качеством пестицидов, предлагаемых для продажи или экспорта, для определения содержания активного вещества и пригодности формулировок, в соответствии со спецификациями ФАО или ВОЗ, если таковые имеются;
- г) применять принципы, описанные в Руководстве по разработке и использованию спецификаций ФАО или ВОЗ по пестицидам [9] для определения эквивалентности пестицидов;
- д) усовершенствовать нормативные положения по сбору и регистрации данных по импорту, экспорту, производству, формулировкам, качеству и количеству пестицидов; и

- е) выявлять и осуществлять борьбу с незаконной торговлей пестицидами.

4.2 Промышленности следует:

- а) поставлять пестициды только надлежащего качества, с соответствующей упаковкой и маркировкой, согласно потребностям данного рынка;
- б) предпринимать необходимые шаги для обеспечения соответствия импортируемых пестицидов, по меньшей мере, спецификациям ФАО, ВОЗ или другим эквивалентным спецификациям (если подобные спецификации были разработаны);
- в) стараться обеспечить, чтобы произведенные для экспорта пестициды соответствовали тем же требованиям и стандартам качества, что и сопоставимые отечественные продукты;
- г) обеспечить соответствие пестицидов, произведенных или разработанных дочерними компаниями, требованиям и стандартам качества. Они должны соответствовать требованиям страны и требованиям родительской компании.
- д) предоставлять, по требованию страны, методы для анализа любого производимого активного вещества или препарата, а также представлять необходимые аналитические стандарты;
- е) обеспечить идентичность, соответствие качества, чистоты и состава активных веществ и других ингредиентов пестицидной продукции качеству, чистоте и составу веществ, тестируемых, оцененных и разрешенных на предмет токсикологического и экологического соответствия;
- ж) обеспечить, чтобы активные вещества и препаративные формы для пестицидов, для которых разработаны международные спецификации, соответствовали спецификациям ФАО для

сельскохозяйственных пестицидов и спецификациям ВОЗ для пестицидов, используемых в здравоохранении;

- з) проверять качество и чистоту пестицидов, предлагаемых для продажи;
- и) использовать маркировку, определяющую каждый лот или партию продукта в цифрах и буквах, понятную без обращения к дополнительным кодам, и маркировка должна четко показывать дату выпуска (месяц и год) лота или партии и содержать информацию о стойкости продукта при хранении;
- к) сохранить активную заинтересованность в отслеживании доставки продукции конечному пользователю, основного использования и проблем, возникающих в результате использования их продукции, для определения необходимости в пересмотре порядка маркировки, инструкций по использованию, упаковки, формулировки или доступности продукции; и
- л) предоставить рекомендации и помощь в обучении технического персонала, участвующего в аналитической работе.

4.3 Международным организациям следует:

- а) представлять информацию о специфических пестицидах (включая руководство по методам анализа), используя документ о критериях, фактические данные, обучение и другие средства; и
- б) в пределах имеющихся ресурсов рассмотреть содействие созданию новых аналитических лабораторий, укрепление потенциала и возможностей действующих лабораторий в странах, импортирующих пестициды, на национальном или региональном уровне. Эти лаборатории должны соблюдать научные процедуры и принципы для обеспечения передовой

лабораторной практики, иметь необходимый опыт, достаточно аналитической аппаратуры, запасы сертифицированных аналитических образцов, растворителей, реагентов и соответствующие современные аналитические методы.

4.4 Правительству и промышленности следует:

- а) при создании производственных объектов приемлемых стандартов в развивающихся странах сотрудничать с целью соблюдения процедур контроля качества для обеспечения соответствия стандартам чистоты, эффективности, стабильности и безопасности; и
- б) обеспечить, чтобы все пестициды, предоставляемые населению, были упакованы и маркированы в соответствии с руководствами ФАО по упаковке и маркировке, а также в соответствии с национальными нормативами.

5. Контроль за качеством пестицидов – законодательство, организационная структура, административные требования и ресурсы

5.1 Законодательство

Всеобъемлющее законодательство по контролю за качеством пестицидов (включая пестициды микробного происхождения) является одним из самых важных условий для обеспечения реализации пестицидов приемлемого качества. В законодательство необходимо включить, среди прочего, положения о контроле регистрации, лицензировании, производства, включая упаковку и переупаковку, маркировку, использование, рекламу, транспортировку, уничтожение и правоприменение (в том числе, правонарушения, штрафы и проверки). ФАО опубликовала всеобъемлющее руководство [7] о требованиях при разработке национального законодательства по пестицидам.

Эффективная система контроля за качеством пестицидов, в

первую очередь, требует наличия законодательной, административной, технической и финансовой помощи в регистрации пестицидов. Это имеет огромное значение, поскольку пестициды будут тщательно проверяться до получения разрешения на импорт, производство и реализацию с целью обеспечения приемлемого качества, эффективности и предотвращения неприемлемого риска для здоровья человека и окружающей среды после их использования в качестве разрешенных. Многие развивающиеся страны сталкиваются с проблемами в создании и содержании эффективной системы регистрации из-за отсутствия опыта и ограниченных финансовых ресурсов. С целью оказания помощи таким странам ФАО и ВОЗ разработали и опубликовали руководства по регистрации пестицидов [8].

В процессе регистрации ответственный орган должен обеспечить одобрение продукции хорошего качества. В случаях наличия уже опубликованных спецификаций ФАО и ВОЗ [3,4] для пестицидной продукции, ответственные органы должны установить требование о соответствии одобренных продуктов выше указанным спецификациям. Однако, в случае отсутствия спецификаций ответственные органы могли бы полагаться на свои национальные стандарты, на стандарты, разработанные развитыми странами, если таковые имеются, или по своему усмотрению принять стандарты, представленные компаниям с изменениями, если таковые необходимы, до того времени, пока ФАО и ВОЗ не разработают спецификации на указанные продукты.

Спецификации разработаны в качестве отраслевых стандартов. Нельзя продавать продукты, не соответствующие спецификациям. Однако, соответствие спецификациям не обязательно является единственным критерием для принятия решения об использовании или уничтожения запасов старых пестицидов. Старые запасы пестицидов, для которых не разработаны спецификации, следует рассматривать индивидуально для принятия решения об их дальнейшем использовании. В отдельных случаях, когда присутствуют токсические компоненты распада, дальнейшее использование не приемлемо, тогда как в других случаях, возможно

изменить дозу для уменьшения концентрации или действенности активного вещества в пестицидах. Принимая во внимание высокие затраты на уничтожение, было бы важно принять подобный индивидуальный подход для крупных запасов, вместо автоматического объявления всех продуктов без спецификаций устаревшими. Подобные оценки требуют консультации специалистов.

Упаковка и маркировка представляют часть реализуемой пестицидной продукции. Следовательно, в оценке и одобрении пестицидной продукции ответственный орган должен обеспечить упаковку продукта хорошего качества, чтобы выдержать тяжелые условия погрузки-разгрузки, транспортировки и хранения в местных климатических условиях. Плохая упаковка может не только негативно повлиять на качество продукта, но также может привести к утечке, подвергающей опасности людей и окружающую среду. Одобренные продукты должны также соответствовать национальным требованиям по маркировке с целью предоставления достоверной информации о продукте.

Другие аспекты законодательства, такие как разрешение на продажу и производство также могли бы воздействовать на качество пестицидов. Выдача лицензий розничным торговцам и производителям повышает их ответственность за реализацию и производство пестицидов гарантированного качества. Нарушение закона путем продажи или производства некачественных или незарегистрированных продуктов может привести к изъятию их лицензий.

Тогда как эффективная система регистрации будет первым важным шагом в обеспечении разрешения импорта, производства и реализации пестицидов исключительно высокого качества, пост-регистрационная деятельность, такая как надзор, образование и правоприменение не менее важны, в особенности, в некоторых развивающихся странах, где часто возникают проблемы в связи с продуктами плохого качества и контрафактной продукцией.

Хотя правоприменение не является единственным инструментом для улучшения качества реализуемых пестицидов, именно этот инструмент необходим, особенно в странах, где часто встречаются некачественные и контрафактные пестициды. В целях эффективного применения в законодательство и нормативные акты по пестицидам следует включить следующие положения:

- применение принудительных мер в отношении пестицидов плохого качества, незарегистрированных и запрещенных, а также контрафактных пестицидов;
- установление процедуры отбора проб, включая методологию, число отбираемых проб, и определение лица для взятия проб; определение места для анализа проб; определение сроков проведения анализа; определение персонала, квалифицированного для проведения анализа; определение лиц, которые могут предоставить консультации по результатам анализа; определение действий в случае несогласия с результатами анализа;
- установление процедуры для изъятия продукции;
- наложение штрафа в достаточной сумме в качестве фактора, сдерживающего нарушение обязательств;
- разработка положений по лицензированию для производства или разработки формулировок, сбыта и продажи пестицидов;
- официальное назначение работников для взятия проб в целях государственного контроля, а также преследования нарушителей;
- назначение официальных аналитиков; и
- разрешение стороне (компании), представившей пробы (либо производителю или поставщику, если это разные лица) не принимать результаты анализа, если они отличаются от

результатов анализа, представленных должностным лицом по правоприменению.

5.2 Организационная структура

Важно, чтобы орган, ответственный за контроль над пестицидами в стране, был непосредственно указан в законе о пестицидах. Организационная структура ответственного органа будет отличаться в зависимости от страны и местного контекста. Различные варианты для создания такого органа рассматриваются в *“Разработке национального законодательства по пестицидам”*, опубликованной ФАО [7], и в *“Руководстве по регистрации пестицидов”*, опубликованном ФАО и ВОЗ [8]. Какой бы тип организационной структуры не был принят, он будет выгоден с точки зрения стоимости, а также рационального использования человеческих и технических ресурсов, и все пестициды будут под контролем единого органа.

Существует распространенная практика предусмотрения положений в законе для создания Совета по пестицидам (иногда его называют Комитетом по пестицидам), в состав которого входят представители соответствующих отраслей, которые несут ответственность, среди прочего, за принятие окончательных решений по заявкам о регистрации, а также разработке мер политики по регулированию и управлению пестицидами, а также применение законов по пестицидам.

В то же время, необходимы положения в законе о назначении ведомства или органа, ответственного за выполнение повседневной деятельности по реализации закона. Ответственный орган должен иметь средства для найма технического персонала, компетентного в вопросах управления пестицидами. Также необходимо обеспечить средства для создания лаборатории и административной части, способной оказывать поддержку Совету в реализации всех положений закона. В законе необходимо предусмотреть, среди прочего, полномочия Совета по пестицидам, для выполнения его обязанностей, в том числе, для опубликования дополнительных положений, назначения соответствующих работников, сбора данных

и взимания платы.

В зависимости от ситуации в стране, вспомогательные службы, такие как аналитические лаборатории и службы правоприменения для контроля за качеством пестицидов, могут быть, или могут не быть в прямом подчинении ответственного органа. В случаях, когда работники лабораторий и служб правоприменения подчиняются руководству других органов, их назначение должно предусматриваться в законе.

5.3 Административные требования и ресурсы

Правоприменение является важным аспектом в управлении пестицидами, в частности в странах, сталкивающихся с проблемами контроля качества реализуемых пестицидов. Во многих странах правоприменение часто осуществляется слабо и без должного внимания. Закон хорош настолько, насколько власти могут его применять. Хотя адекватные меры ответственности за нарушение важны, эти меры не должны быть единственным вариантом. В отношении мелких правонарушений правоохранительные органы могут принять решение о вынесении предупреждения при условии, что правонарушитель предпримет меры для устранения нарушения в течение определенного периода.

Часто страны не рассматривают насколько они проигрывают, не осуществляя надлежащее правоприменение. Используя некачественную продукцию, население остается не защищенным от вредителей и возбудителей болезней, фермеры могут пострадать в результате потери урожая или снижения урожайности, пользователи и потребители могут подвергнуться риску воздействия высокотоксичных примесей.

Имеются разные возможности контроля за пестицидами, в зависимости от местного контекста и наличия ресурсов. Некоторые наиболее вероятные сценарии приведены ниже.

5.3.1 Ответственные органы, имеющие доступ к местным аналитическим лабораториям по пестицидам

Страны, в которых имеются местные аналитические лаборатории по пестицидам, могут эффективнее осуществлять программы по контролю за качеством, чем страны, в которых нет подобных учреждений. Анализ пестицидов высоко специализирован и требует не только адекватного оборудования для лаборатории с оснащением, но и специально обученных в данной сфере аналитиков. Кроме требований об адекватных аналитических средствах и опытных аналитиках другим важным аспектом - неотъемлемой частью контроля качества – является правоприменение, что позволяет брать на рынке пробы для анализа в целях государственного контроля, представлять пробы для анализа и, наконец, использовать аналитический отчет по пробам для дальнейших действий, включая привлечение к ответственности, если это требуется.

Необходимо обеспечить соблюдение требований о правоприменении согласно закону до применения принудительных мер, включая следующее.

В законе о пестицидах необходимо предусмотреть положения о назначении инспекторов с полномочиями брать пробы пестицидов и возбуждать судебное преследование, если это необходимо. До назначения, как правило, после объявления в газете, работникам предоставляется комплексное обучение по правоприменению. Необходимо также разработать и соблюдать стандартные операционные процедуры по контролю качества.

Целостность любой законной пробы очень важна для использования в обвинении. Следовательно, необходимо установить положения об открытии места для хранения под контролем правоохранительного органа для обеспечения безопасного хранения проб, взятых в целях государственного контроля, во избежание нарушения целостности проб.

Следует отметить, что осуществление правоприменительных мер требует хорошо обученных работников, которые не только знакомы с

законом для обеспечения мер в соответствии с законом, но также достаточно компетентны для безопасного обращения и хранения токсичных пестицидов во время взятия проб и транспортировки.

Также важно, чтобы официальные аналитики, осуществляющие анализ для проверки качества пестицидных проб, взятых инспекторами, назначались согласно закону. Это необходимо для того, чтобы только компетентные аналитики выполняли анализ в целях контроля качества.

Кроме того, важно обеспечить хорошее содержание аналитических лабораторий, и предпочтительно аккредитовать их в рамках программ авторитетных лабораторий по контролю качества. Подобным образом, назначенный аналитик, о котором проинформируется через официальную публикацию, также должен быть обученным вопросам технологий и методам анализа пестицидов. Следует отметить, что аналитической лабораторией может быть любая компетентная государственная или независимая аналитическая лаборатория в стране, которая была уполномочена согласно закону о пестицидах.

Потенциал и способности лаборатории контроля качества зависят от потребностей в национальных финансовых и человеческих ресурсов и их наличия. Затраты на создание и эксплуатацию лабораторий контроля качества высоки, следует серьезно обдумать вопрос создания подобных лабораторий. Требования по созданию подобных лабораторий контроля качества, а также аспекты управления и гарантии качества в достаточной мере рассматриваются в руководстве по *«Контролю за качеством пестицидной продукции: руководство для национальных лабораторий»* [5]. Контроль за качеством является важным вопросом в эксплуатации подобной лаборатории и, в целом, аккредитация согласно международному стандарту ISO/IEC 170251 через национальный орган, по-видимому, более соответствует конкретным потребностям официальной лаборатории контроля качества, чем система контроля качества в рамках добросовестной лабораторной практики (*Серия принципов ОЭСР по добросовестной лабораторной практике и мониторинг*

выполнения [11]), которая является обязательной для разработки исследования, необходимого для национальной регистрации в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) [5].

5.3.2 Ответственные органы, не имеющие доступа к местным аналитическим лабораториям пестицидов

Многие развивающиеся страны не имеют аналитических лабораторий контроля за качеством пестицидов. Это затрудняет работу ответственного органа страны в реализации эффективной программы контроля качества. Тем не менее, необходимо рассматривать следующие варианты.

Ответственный орган должен установить требование к лицензированным импортерам пестицидов о представлении аналитических отчетов аккредитованных или сертифицированных лабораторий для проверки качества импортируемой партии.

Ответственный орган должен произвольно отправлять пробы импортируемых пестицидов, по возможности, за счет импортера, в аккредитованную лабораторию за рубежом (предпочтительно в аккредитованную лабораторию в регионе, одну из тех, которые сотрудничают с ВОЗ) для проверки точности аналитического отчета, представленного импортерами. Возможны также двусторонние или региональные механизмы для содействия в проведении анализа продукции.

По мере того, как появятся финансовые ресурсы для создания и содержания лаборатории контроля качества, ответственный орган может пожелать рассмотреть повышение собственного потенциала для самостоятельного осуществления анализа контроля качества. Важно, чтобы до создания лаборатории критически оценивались необходимые условия для ее непрерывной работы. Содержание лабораторий обходится дорого и, возможно, главная задача заключается в обеспечении долгосрочной эксплуатации лаборатории. Следовательно, страны, в которых создаются подобные лаборатории, должны тщательно рассмотреть

операционные затраты и возможности возмещения затрат с тем, чтобы определить рентабельность и составить бизнес-план, в случае если Правительство не в состоянии полностью финансировать деятельность лаборатории.

Если нет возможности создать лабораторию именно для анализа формулировок пестицидов из-за финансовых ограничений и нехватки человеческих ресурсов, для анализа формулировок пестицидов можно также усилить потенциал и возможности действующей химической лаборатории, предусмотренной для других нужд страны. Сотрудничество между международной лабораторией, специализирующейся в анализе пестицидов и местной, не специализированной лабораторией, которая будет нести ответственность за анализ пестицидов, настоятельно рекомендуется, учитывая потребности местных лабораторий в знаниях и ноу-хау.

Было бы полезно обратиться за внешней помощью для содействия в создании лаборатории формулировок пестицидов для оценки качества пестицидов в стране; однако очень важна готовность правительства обеспечить непрерывную деятельность лаборатории по завершению проекта. Необходимо предпринять шаги для разработки механизма, даже до создания лаборатории формулировок пестицидов, для обеспечения непрерывной деятельности после завершения внешней помощи, учитывая, в частности, высокие затраты на эксплуатацию и содержание аналитических лабораторий.

5.3.3 Производители или разработчики формулировок пестицидов

Производители или разработчики формулировок пестицидов несут ответственность за обеспечение производства пестицидов хорошего качества. Они должны поставлять сырье из надежных источников. Они также должны создать собственное управление контроля качества с соответствующим оборудованием для тестирования и достаточным человеческим потенциалом для

мониторинга качества сырья, а также пестицидов, производимых и реализуемых ими на рынке. Следует также предпринять шаги с тем, чтобы подобные лаборатории были аккредитованы при программе контроля качества в признанной лаборатории. Данные анализа и копии отчетов о тестах по каждой партии произведенного пестицида или разработанной формулировки пестицида должны представляться по требованию ответственного органа. Эти записи следует хранить в течение не менее пяти лет с даты производства/разработки формулировки пестицидов. Ответственный орган должен предусмотреть требование о том, чтобы до получения лицензии производители обеспечили необходимую систему контроля качества и адекватный технический опыт.

5.3.4 Импортёры пестицидов

Развивающиеся страны в целом импортируют большую часть, если не все пестициды. В некоторых странах, тем не менее, ведется определенная работа по разработке формулировок. Импортёры пестицидов, как правило, торговцы с ограниченными техническими ресурсами и опытом. Они должны создавать систему для того, чтобы импортируемая ими продукция приобреталась у производителей, приемлемых для ответственного органа, а также для ответственного органа экспортирующей страны, и соответствовала официально принятым нормативным спецификациям. Кроме того, они должны представить сопроводительный документ о гарантии качества к каждой партии от аккредитованной лаборатории. Более того, для того, чтобы обеспечить реализацию продукции хорошего качества, им следует разработать и внедрить механизм для постоянной проверки качества их продукции.

6. Практические рекомендации по нормативному контролю за качеством пестицидов

Контроль за качеством пестицидов должен осуществляться непрерывно, но он дорого обходится и, следовательно, требует тщательного планирования и реализации с целью рационального использования ограниченных ресурсов. Органы регулирования

должны прилагать усилия для осуществления реалистичных систем возмещения издержек для обеспечения устойчивости и непрерывности систем контроля качества. Процесс контроля качества должен охватывать пестициды, представленные для регистрации, импортированные и произведенные, а также реализованные. Лаборатории контроля качества должны быть оборудованы не только для анализа активных веществ пестицидов, но и для проведения тестов с целью проверки соответствия всем физическим и химическим характеристикам, включая анализ примесей согласно спецификациям.

6.1 Продукты, представляемые для регистрации

Регистрацию следует рассматривать как первую линию обороны для предотвращения ввоза некачественных пестицидов в страну. Она должна стать частью процесса регистрации с требованием к заявителям представлять полную информацию о составе продукции и пробы пестицидной продукции для оценки качества, наряду с пробой сертифицированного аналитического стандарта по активным веществам и/или примесям. Кроме того, необходимо представлять спецификацию и методы анализов продукта. Ответственный орган должен оценивать качество продукции, представленной для регистрации, применяя совместно апробированные методы, такие как опубликованные Международным совместным аналитическим советом по пестицидам (СІРАС) и Ассоциацией химиков-аналитиков, состоящих на государственной службе (АОАС), если таковые имеются. В случае отсутствия подобных методов, предоставляемые компанией методы следует оценивать в стране и, если приемлемо, их можно использовать до того, как будут разработаны международные совместно испытанные методы.

В этой связи необходимо предусмотреть соответствующие процедуры, соблюдаемые во время процесса регистрации:

- обеспечить соответствие продукции, представленной для регистрации, спецификациям ФАО/ВОЗ для пестицидов, национальным или другим стандартам, в применимых случаях;

- обеспечить проверку качества продукции (включая содержание активного вещества и сопутствующих примесей, и физико-химические характеристики продукта) в процессе регистрации с применением международных совместно тестированных методов, таких как методы, опубликованные Международным совместным аналитическим советом по пестицидам (CIPAC) и Ассоциацией химиков-аналитиков, состоящих на государственной службе (АОАС). При отсутствии методов CIPAC или АОАС, другие методы, такие как национальные стандарты или методы компании, могут использоваться после их утверждения;
- требовать представления отчета об анализе у аккредитованной или сертифицированной лаборатории, согласно требованиям о регистрации;
- при отсутствии лабораторных условий в стране, направлять пробы в аккредитованные лаборатории за пределами страны для проверки качества; и
- считать соответствие ряду стандартов или спецификаций условием для регистрации.

6.2 Пост-регистрационный контроль над пестицидными продуктами на рынке

В развивающихся странах сельскохозяйственных пестицидов используются мелкими фермерами, чьи условия жизни и уровень дохода во многом зависят от качества применяемых ими пестицидов. Болезни и вредители могут нанести серьезный урон урожаю фермеров, если применяемые ими пестициды неэффективны из-за низкого качества. Эти фермеры являются источником очень полезной информации об эффективности и качестве имеющихся на рынке пестицидов. При возделывании сельскохозяйственных культур также используется значительный объем пестицидов, и данные об эффективности используемых пестицидов должны быть доступны.

Однако в секторе здравоохранения пестициды в основном используются министерствами здравоохранения или муниципалитетами. Следовательно, эти органы могли бы стать незаменимым источником информации об эффективности применяемых ими пестицидов. К тому же, профессиональные органы по борьбе с болезнями и вредителями, которые применяют пестициды, используемые в общественном здравоохранении, также могут представить полезные данные об эффективности таких продуктов.

В этой связи, ответственным органам целесообразно было бы, в сотрудничестве с главными заинтересованными сторонами, такими как министерства сельского хозяйства, здравоохранения и органы, которым подчиняются муниципалитеты, разработать и внедрить механизм по решению проблем некачественных пестицидов. В механизме необходимо определить систему информирования с вовлечением работников нижнего уровня из соответствующих министерств, которые регулярно общаются с пользователями. Система оповещения должна способствовать быстрой передаче информации о случаях применения некачественных пестицидов ответственным органам для дальнейшего расследования и принятия мер.

Правильная работа с жалобами, в том числе, своевременное вмешательство соответствующих органов в вопросы реализации некачественных пестицидов на рынке, является одним из ключевых элементов в решении проблемы. Фермеры и потребители должны иметь доступ, например, через рядовых сотрудников отделов министерств сельского хозяйства и здравоохранения, располагающих механизмом для быстрого оповещения ответственных органов о любых случаях с пестицидами, в том числе, о неэффективной пестицидной продукции. Необходимо выработать стандартные формы оповещения, опубликования и распространения информации о подобных случаях. Стандартная схема такой системы показана в Приложении 1.

На основе полученной информации, ответственные органы должны принимать необходимые меры для своевременного

расследования, включая меры принудительного характера, такие как взятие проб для проверки качества, а также, при необходимости, изъятие товаров. Для оптимального использования имеющихся возможностей, было бы целесообразно увеличить взятие проб тех марок, которые, как правило, бывают некачественными и одновременно сократить периодичность отбора проб тех марок, которые систематически определяются как соответствующие требованиям регистрации. Принципиально важно обеспечить принятие своевременных и эффективных принудительных мер, чтобы сократить до минимума поступление на рынок некачественных и запрещенных или нелегальных пестицидов.

Кроме реагирования по факту жалоб, необходимо осуществлять профилактический контроль, в том числе, проверку помещений, в которых реализуются и производятся пестициды.

6.2.1 Отбор проб не в целях государственного контроля

Иногда пробы на рынке берутся для анализа с тем, чтобы получить информацию о качестве пестицидов в целом. Подобные пробы берутся не только для целей правоприменения, но результаты анализа могут дать и полезную информацию для принятия последующих исправительных мер.

Было бы целесообразно, на основе полученной информации, а также исходя из опыта, разработать стратегию отбора проб, включая виды, источник и номер проб пестицидов, которые будут браться с учетом наличия местных ресурсов. Подобные пробы не должны отбираться инспекторами, а результаты анализа не предназначены для целей правоприменения, но результаты анализа могут обеспечить информацию для взятия проб в целях государственного контроля, а также для дальнейшего расследования и принятия необходимых исправительных мер.

Другим источником проб не в целях государственного контроля являются пробы, представленные другими государственными учреждениями (сельскохозяйственными, здравоохранения, местными органами власти, и т.д.) с целью проверки качества

купленной и используемой ими продукции. Результаты анализа подобных проб могут также обеспечить очень полезную информацию для планирования последующих правоприменительных мер. Учитывая высокие затраты на анализ, к отбору проб следует подходить осмысленно.

6.2.2 Пробы, отбираемые в целях государственного контроля

Отбор проб в целях государственного контроля более продуманный и сложный по сравнению с пробами, отбираемыми не в целях государственного контроля. Пробы в целях государственного контроля должны брать только инспекторы (должностные лица, назначенные согласно закону) в соответствии со стандартными операционными процедурами на основе положений закона. Это важно, чтобы инспекторы предъявляли свои документы или удостоверения личности руководству при входе в здание и информировали о намерении осуществить проверку или отбор проб.

Пробы, включая формулировки и технические продукты, следует брать у розничных продавцов, а также разработчиков или производителей, согласно принятым стандартным операционным процедурам. Процедуры могут отличаться в зависимости от страны и нормативных положений и требований, но должны включать главные аспекты согласно Разделу 6.3 настоящего руководства.

В дополнение к анализу для проверки химических и физических свойств на соответствие принятым спецификациям, следует проверять этикетки и упаковки пробы на предмет соответствия.

Для обеспечения целостности проб необходимо удостовериться, что пробы отбирались в соответствии с процедурой обеспечения их сохранности, чтобы результаты тестов были приемлемы в качестве свидетельства в судах общей юрисдикции.

Характерная схема для подобных процессов показана в Приложении 2. Детали в процессе могут отличаться в зависимости от страны и местного законодательства и практики, а на схеме показаны главные аспекты в процессе правоприменения.

6.3 Отбор проб

Официальная проба пестицидной продукции может потребоваться для использования в качестве доказательства в суде, для принятия мер принудительного характера. Следовательно, взятые пробы должны соответствовать положениям закона в отношении приемлемости доказательства в поддержку случая, обосновывающего правоприменение, если имело место нарушение.

Как правило, в правильно взятую, подготовленную и документированную пробу входит следующее:

- достаточное количество пестицида из партии для лабораторного анализа;
- копии отчета об отправке и операциях или переписке, если это необходимо;
- подтверждение получения части проб(ы) и соответствующих документов от стороны, у которой взяты пробы.

Вопрос взятия проб для анализа всесторонне рассматривался в *Руководстве по разработке и использованию спецификаций ФАО и ВОЗ по пестицидам* [9]. Рассматриваемые темы включают меры безопасности, общие принципы отбора проб, подготовке к отбору проб, мониторинг характеристик упаковок пестицидов, отбор проб для проверки физических и химических характеристик. Управление по охране окружающей среды Соединенных Штатов Америки также представило подробные указания по данной теме в *Руководстве по инспекции согласно Федеральному закону об инсектицидах, фунгицидах и родентицидах* [10].

В целях настоящего руководства следует отметить следующие моменты при взятии проб для целей правоприменения. Страны могут использовать руководства для разработки собственных процедур. Ссылки на два выше указанных документа следует делать для дальнейшего рассмотрения предмета.

6.3.1 Подготовка к отбору проб

До проведения проверки необходимо обеспечить соответствующую логистику и приборы для взятия проб, включая следующее:

- приборы для отбора проб, например, пипетки 50-100 мл; трехступенчатые пипеточные дозаторы; сифонные и подъемные ручные насосы, погружные трубки (щупы); инструменты для отбора проб, лопатки; бутылки для проб (предпочтительно стеклянные сосуды с крышками для плотного закрытия); пластиковые мешки (пакеты) (без вентиляционных отверстий); пластмассовые листы; инструменты для открытия контейнеров с пестицидами; контейнеры (сосуды) для пестицидов, в которые необходимо перенести содержимое первоначальных контейнеров;
- переносные весы с соответствующим диапазоном взвешивания;
- ярлыки, которые можно прочно приклеить или прикрепить иным образом к контейнерам с пробами;
- клейкая лента и сургучная печать, или официальная лента с отпечатанными данными для подтверждения разрешенного открытия контейнеров;
- средства личной безопасности, например, перчатки (для держания ящиков, упаковок банок, приборов для взятия проб и контейнеров для проб), фартуки, пылезащитные маски, эффективный респиратор при необходимости, защитные очки, салфетки, пакеты первой медицинской помощи, мыло, полотенце и вода для умывания;
- сумка с оборудованием для взятия проб и контейнеры для проб, позволяющие безопасно переносить и транспортировать пробы;
- абсорбирующий материал (например, вермикулит или подобный материал) для заполнения пространства вокруг контейнеров с пробами;

- газета, пенопласт или древесное волокно не являются достаточными абсорбентами;
- достаточное количество соответствующих форм;
- карандаши и маркеры;
- действительный документ или разрешение инспектора;
- автомобиль для перевозки персонала, оборудования и проб; и
- транспорт для доставки проб в лаборатории.

6.3.2 Процедура взятия проб

Официальные пробы пестицидных препаратов, как правило, берутся из материалов, которые упакованы, маркированы и готовы к реализации. Этот ряд может включать и реализуемую контрафактную продукцию. Однако в развивающихся странах часто встречаются контрабандные или переупакованные незарегистрированные пестициды, реализуемые вместе с другими продуктами. Подобную продукцию следует официально изымать и начинать судебные процессы согласно законодательству. В зависимости от национального законодательства, инспекторы, возможно, должны платить за пробы, взятые на анализ.

В случае жидких продуктов, упакованных в контейнеры емкостью до одного литра, или менее для розничного сбыта, следует произвольно взять пробы по три целых пакета из одной партии. Если содержание каждого пакета менее 200 мл, следует взять достаточное число пакетов, чтобы минимальный объем составил 200 мл (то есть, если каждый пакет содержит лишь 100 мл, то каждая из трех проб должна содержать 2 пакета по 100 мл).

Также, в случае твердых продуктов в контейнерах объемом до двух кг или менее, следует также произвольно взять пробы по три целых пакета из одной партии. Если содержимое каждого пакета составляет менее 600 г, то следует взять достаточное число пакетов,

чтобы объем составил 600 г (например, если в каждом пакете содержится лишь 200 г, то каждая из трех проб должна состоять из трех пакетов по 200 г).

Если пакеты больше, чем указано выше (1 литр для жидкости и 2 кг для твердых веществ), как правило, рекомендуется брать части проб для облегчения обработки, а также во избежание проблем с уничтожением по завершению анализа. До взятия трех частей проб необходимо обеспечить тщательное смешивание. Части проб (200 мл для жидкостей и 600 г для твердых веществ) должны, предпочтительно, храниться в стеклянных сосудах (контейнерах) с тефлоновыми или полиэтиленовыми плотно закрывающимися крышками. Объем, взятый для каждой части проб, можно увеличить, в зависимости от требуемого анализа.

В зависимости от вида пестицидов и размера упаковки приборы для взятия проб могут включать пипетки, трехходовые пипеточные дозаторы; сифонные и подъемные ручные насосы, погружные трубки (щупы); инструменты для отбора проб и лопатки. Во избежание перекрестного загрязнения проб следует использовать разные наборы для взятия проб, или они должны быть тщательно вымыты и высушены до каждого использования и повторного использования.

Пробы следует брать с фабричной, ранее не открытой упаковки. В случае наличия более, чем одной партии или лота пробы следует брать с преобладающей партии. Если необходимо взять пробы более, чем с одной партии или лота, то все партии и лоты будут записаны при получении проб для определения.

Сразу после взятия пробы должны быть идентифицированы письменно инспектором с указанием индивидуального учетного номера, даты, а также его/ее инициалов. Затем проба закрепляется печатью и регистрируется. Отчет о пробе (Приложение 3) и отчет о цепи обеспечения сохранности (Приложение 4) должны заполняться и подписаться стороной, у которой взяты пробы, а также инспектором, отобравшим пробы. Первую часть пробы следует представить стороне, у которой взята проба, и дать ей возможность

направить пробу в лабораторию, официально признанную ответственным органом для анализа, в случае сомнений по поводу результатов теста. Затем инспектор должен подготовить все взятые пробы для транспортировки и хранения в назначенном хранилище уполномоченного органа. Далее инспектор должен направить вторую часть пробы в течение недели в назначенную лабораторию для анализа официальному аналитику вместе с формой требования о проведении анализа (Приложение 5). Аналитик также должен подписать отчет о цепи обеспечения сохранности. Аналитику следует предоставить сроки для завершения анализа, что, как правило, составляет один месяц. Третья часть пробы должна храниться у инспектора для использования в качестве резервной пробы, в случае возникновения спора о результатах анализа первых двух частей проб.

6.3.3 Транспортные и операционные документы

Документы, включая счет-фактуры, грузовую накладную, транспортную накладную и распоряжение о выдаче, в которых регистрируется движение пестицидов, представляют важную информацию, позволяющую инспекторам находить источник некачественной продукции и предпринимать соответствующие меры в отношении нарушителей. Следовательно, важно, чтобы при правоприменении подобные записи подвергались тщательному рассмотрению, следует получить копии для дальнейшего расследования, а также представлять их в виде доказательств в суде. Инспектору не следует удалять записи, если имеется лишь одна копия, необходимо сделать фотокопии или переписать все детали. Инспектор должен получить подпись и инициалы дилера на копиях полученных записей в качестве свидетельства того, что он/она представил(а) им записи в день проверки. Все копии записей следует идентифицировать номером пробы и данными инспектора, написанными собственноручно.

6.3.4 Изъятие продукции

Во время проверки розничных торговцев инспекторам следует

также тщательно рассматривать незарегистрированные пестициды и продукты в протекающих контейнерах, а также продукцию с давно истекшим сроком хранения или устаревшей датой производства. В случаях, когда инспектор решает изъять товар из-за очевидных нарушений, он должен подготовить необходимые документы (Приложения 3 и 4) для подтверждения типа и количества пестицидов, переданных инспектору розничным торговцем через подписание соответствующих форм., Кроме того, инспектор должен опечатать и записать пробы, взятые как описывалось ранее, для применения дальнейших принудительных мер.

6.4 Прозрачность в процессе мониторинга качества

Информация о правилах и положениях о правоприменении, в том числе порядке правоприменения, нарушениях, штрафных санкциях, а также праве на обжалование, должна быть общедоступна.

Учитывая ограниченные ресурсы для контроля качества во многих развивающихся странах, важно, чтобы отбор проб осуществлялся обдуманно с тем, чтобы пробы брались у уязвимых сегментов производителей или разработчиков препаратов и розничных торговцев. Отбор проб должен основываться на базе данных или информации, имеющейся у ответственного органа, а также информации из полученных отчетов. Информация, представленная работниками, ответственными за регистрацию продуктов, на основе их оценки, была бы полезна для планирования взятия проб. Для того, чтобы взятие проб осуществлялось инспекторами в соответствии с правилами и прозрачно, очень важно обеспечить механизм для постоянного контроля правоприменительных мер со стороны ответственного органа. Жалобы в отношении процесса мониторинга качества должны незамедлительно расследоваться ответственным органом, который также будет принимать меры по решению.

6.5 Координация правоприменения

Успешное сотрудничество между инспекторами и другими заинтересованными органами, такими как таможенный орган, милиция и министерство торговли необходимо для обеспечения

эффективного правоприменения. Система координации правоприменения с участием указанных органов должна быть создана официально и одновременно необходимо предпринять шаги для обучения работников служб правоприменения (включая работников таможи) в сфере определения подозрительных, некачественных и нелегальных продуктов. Таможенный орган, в частности, является передовой линией, обеспечивающей ввоз в страну исключительно зарегистрированных пестицидов, следовательно, постоянное взаимодействие с ответственным органом важно для предотвращения ввоза в страну незарегистрированных и некачественных продуктов. Таможенному органу необходимо представить действующий список зарегистрированных пестицидов, подтвержденных источников импорта, а также запрещенных и изъятых пестицидов. Также следует предпринять шаги, если это еще не сделано, по обеспечению электронной связи между таможенным органом и ответственным органом в целях содействия импорту исключительно зарегистрированных пестицидов. Как правило, в отрасли имеется достаточно информации о некачественной и контрафактной продукции на рынке и, в частности, о продукции, которая влияет на их собственный рынок. Тесное сотрудничество между ответственным органом и отраслью могло бы стать ключевым фактором в решении проблем с подобными пестицидами.

Также важно наличие тесного сотрудничества с достаточным обменом информацией между аналитиком и ответственным органом, если аналитик работает в лаборатории при другой организации, а не при ответственном органе. Необходимо создать систему сотрудничества, при которой аналитик будет иметь возможность ссылаться на регистрационное досье (включая сотрудничество с ответственным органом в экспортирующей стране, когда это необходимо) для получения подробной информации о продукции, которая, среди прочего, включает химические и физические характеристики, примеси и метод анализа продукции. Ответственный орган должен представить, если необходимо, сертифицированные аналитические стандарты, пробу технического материала, из которого состоит продукт, а также пробу зарегистрированного продукта. Это способствует проверке идентичности пробы (то есть, проверке

соответствия состава пробы составу зарегистрированного продукта).

6.6 Контроль производства (в том числе разработки формулировок, переупаковки, перемаркировки) и продажи пестицидов

Другими аспектами нормативного контроля, которые могли бы повлиять на качество реализуемых пестицидов, являются вопросы лицензирования производителей пестицидов и розничных торговцев. Лицензирование производителей и розничных торговцев обеспечит большую ответственность в обеспечении соответствия производимых и реализуемых продуктов установленным стандартам качества. Чрезвычайно важно, в частности, в некоторых развивающихся странах, разъяснять розничным торговцам, насколько важно не продавать контрафактную продукцию, а также не переупаковывать пестицидную продукцию (за исключением случаев, когда в конкретных ситуациях это разрешено законом).

7. Контроль за качеством пестицидов в международной торговле

В течение последних десятилетий ФАО и ВОЗ активно содействуют странам-участницам и отрасли в управлении жизненным циклом пестицидов, включая решению вопросов, касающихся качества пестицидов. Согласно Разделу 4 настоящего Руководства, Кодекс поведения определяет ответственность разных сторон в обеспечении качества пестицидов в международной торговле. Спецификации ФАО и ВОЗ по пестицидам являются международным справочным материалом для оценки продукции, для целей регулирования или коммерческих сделок и, таким образом, предотвращают торговлю некачественными продуктами. Спецификации определяют основные химические и физические характеристики, которые могут быть связаны с эффектом и риском при использовании продукта. Публикации ФАО и ВОЗ о спецификациях пестицидов играют важную роль в обеспечении соответствия пестицидов приемлемым стандартам в международной торговле. Промышленности и правительствам следует, насколько это возможно, обеспечить соответствие производимых, экспортируемых

и зарегистрированных продуктов вышеуказанным спецификациям. В случае экспорта пестицидная продукция должна соответствовать спецификациям, установленным страной импортером, если они отличаются от спецификаций ФАО и ВОЗ.

8. Пестициды, не соответствующие спецификациям

Во время проверки качества пестицидов один из вопросов, с которым часто сталкиваются ответственные органы, заключается в том, какие меры предпринимать в случае несоответствия проверяемых проб установленным стандартам. Существуют различные меры, которые можно предпринять, в зависимости от цели взятия проб.

8.1 Пробы для регистрации

Если в ходе анализа проба, представленная вместе с заявлением на регистрацию, оказалась несоответствующей спецификации, ответственный орган может отказать в регистрации или обсудить с заявителем корректирующие меры, которые необходимо предпринять в случае незначительных отклонений от спецификаций. Продукт не следует регистрировать, за исключением случаев, когда ответственный орган убежден, что поставленный после регистрации продукт будет хорошего качества.

8.2 Пробы, взятые не для целей государственного контроля

В зависимости от источника проб могут применяться разные меры. Если пробы были взяты для оценки качества пестицидов на рынке, результаты анализа несоответствующих проб можно использовать для планирования будущих правоприменительных мер. Однако если пробы, представленные другими государственными органами, оказались несоответствующими, результаты могут быть использованы соответствующим департаментом для отказа от поставки, а также принятия принудительных мер в дальнейшем. Ответственный орган, с другой стороны, должен продолжить расследование, и, по мере необходимости, применить принудительные меры.

8.3 Пробы, взятые в целях государственного контроля

Если продукция, взятая инспекторами для правоприменительных целей, оказалась несоответствующей спецификациям и требованиям по маркировке и упаковке, необходимо предпринять корректирующие меры, включая судебное преследование. В то же время, ответственный орган может также отменить регистрационный статус продукции. В случае незначительных нарушений, при условии выполнения корректирующих мер в течение определенного срока, приемлемы предупреждения. Доказательства уничтожения несоответствующего стандартам материала через законные каналы уничтожения отходов должны представляться в качестве одной из корректирующих мер. Подобные доказательства могут представляться в форме официального подтверждения уничтожения, выданного лицензированной службой по уничтожению опасных отходов.

Правоохранительные органы часто сталкиваются с проблемами уничтожения пестицидов по завершению судебных дел, в частности, в случае большого объема изъятых пестицидов. Нарушители должны по закону оплатить расходы на уничтожение пестицидов по завершению принудительных мер.

9. Региональное сотрудничество

В течение последних лет наблюдается тенденция расширения регионального сотрудничества в сфере управления пестицидами, включая законодательство и регистрацию. В качестве примеров можно привести Европейский Союз (ЕС), Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле [CILSS], Регулятивный комитет по гармонизации в Юго-Восточной Африке (SEARCH) и Андское сообщество [CAN]. Подобное региональное сотрудничество имеет несколько преимуществ, включая содействие торговле, обмен ограниченной информацией и ресурсами, укрепление стран-участниц в соблюдении международных обязательств по пестицидам.

Хотя большинство стран установили определенную форму законодательного контроля над пестицидами, во многих развивающихся странах наблюдается недостаток или отсутствие контроля за качеством пестицидов. Это объясняется отсутствием или ограниченностью ресурсов (человеческих, финансовых и аналитических). В последние годы стало очевидно, что некоторым странам, создавшим аналитические лаборатории по пестицидам при помощи иностранных или международных организаций, не удалось обеспечить устойчивость деятельности лабораторий по завершению проектов в результате финансовых ограничений и по причине нехватки человеческих ресурсов. Следует избегать подобного расточения ресурсов и рассматривать такие альтернативные пути решения проблем, как региональное сотрудничество.

Региональные, а также международные организации, могли бы сыграть значительную роль в создании региональных аналитических лабораторий по пестицидам. Страны-участницы региональных организаций, располагающие достаточными ресурсами, могли бы оказывать помощь другим участвующим странам, нуждающимся в аналитических услугах, при поддержке международных организаций, если это необходимо.

Кроме сотрудничества в области анализа пестицидов также необходимо содействовать созданию или укреплению сетей для информационного обмена по вопросам пестицидов через национальные институты, международные, региональные и субрегиональные организации и группы общественности с целью обмена информацией для решения проблем некачественных, контрафактных и нелегальных пестицидов. Информацией о реализуемых контрафактных или некачественных пестицидах можно было бы обмениваться между странами в сети для решения проблем, вызванных подобной продукцией, включая помощь в принятии соответствующих корректирующих мер. Другие сферы сотрудничества между национальными органами регулирования в регионе могут включать вопросы методов анализа, межлабораторные перекрестные проверки и обмен сертифицированными стандартами анализа пестицидов.

10. Образование и общественная осведомленность

Важно отметить, что лишь законодательства недостаточно для решения проблем некачественных пестицидов. Другие аспекты управления пестицидами следует привести в действие в дополнение к законодательству. Необходимо разработать и внедрить программы образования для пользователей с целью разъяснения важности применения пестицидов хорошего качества и информирования о неэффективных пестицидах или пестицидах плохого качества соответствующим органам для расследования и принятия исправительных мер. Пользователям также следует объяснить последствия применения пестицидов плохого качества. Потребители и неправительственные организации также могут играть важную роль в минимизации наличия некачественных пестицидов на рынке. Ответственному органу следует, вместе со всеми заинтересованными сторонами, такими как министерства сельского хозяйства, здравоохранения и окружающей среды, разработать систему отчетности, позволяющую сообщать о продукции несоответствующей требованиям и начинать расследование. Подобную систему необходимо распространять в целях минимизации некачественных пестицидов на рынке.

С другой стороны, ответственный орган должен сотрудничать с международными организациями, такими как ФАО и ВОЗ, для обучения своих сотрудников, а также содействия местной пестицидной промышленности в улучшении качества продукции посредством проведения учебных семинаров по таким темам как спецификации ФАО и ВОЗ, и необходимость соответствия этим спецификациям.

11. Финансирование

Финансовые ограничения являются одной из основных проблем, с которой сталкиваются многие ответственные органы в процессе применения законодательства в области пестицидов в своих странах. Применение закона требует соблюдения различных положений закона, включая такие положения как качество одобренной продукции, выдача лицензий на продажу и хранение пестицидов, и

выдача лицензий на производство. Правоприменение осуществляется слабо, зачастую даже не имеет места в отдельных странах, и в незначительной мере принимается во внимание. Необходимо осуществлять пропаганду необходимости правоприменения и последствий пренебрежения среди национальных органов, принимающих решения. Очень важно, чтобы ответственные органы серьезнее относились к вопросам правоприменения и рассматривали возможности эффективного сотрудничества между правоохранительными органами в стране, а также увеличения финансирования для усиления правоприменительной деятельности в сфере пестицидов.

Одним из наиболее распространённых механизмов финансирования в целях контроля качества является государственное финансирование для создания и содержания аналитических лабораторий по пестицидам, включая найм квалифицированных работников. В зависимости от местной ситуации лаборатория может располагаться в той же организации, что и ответственный орган, либо быть лабораторией в подчинении другого государственного органа или ведомства, при условии отсутствия конфликта интересов. А также при условии, что лаборатория сертифицирована, имеет адекватное оборудование, компетентна и официально объявлена как назначенная лаборатория согласно законодательству страны о пестицидах. Подобный механизм позволит странам с ограниченными ресурсами совместно использовать средства центральной химической лаборатории для рационального использования ресурсов в стране. Правительство может установить плату, среди прочего, за регистрацию, выдачу разрешений на импорт и лицензий. Взимаемую плату можно использовать в качестве поддержки реализации разных положений закона. В некоторых странах правительства также установили налоги на импорт пестицидов. В отдельных развитых странах пользователи облагаются налогом с учетом объема используемых пестицидов. Взимаемые налоги затем используются для реализации деятельности по управлению пестицидами.

Многие развивающиеся страны, при помощи внешнего

финансирования, успешно создали системы контроля качества пестицидов, включая лаборатории с необходимым оборудованием и обучение работников во время реализации проекта. По завершению проекта сами страны берут на себя ответственность за дальнейшую эксплуатацию лабораторий за счет государственных средств.

В некоторых странах ответственные органы частично оказывали финансовую поддержку за счет государственных средств. Они должны обеспечивать финансирование своих организаций за счет предоставляемых услуг (включая регистрацию, лицензирование, взимание налогов и выдачу разрешений на импорт), при условии, отсутствия конфликта интересов в процессе сбора таких средств.

Список справочной литературы

1. **ФАО/ВОЗ. 2005 г.** *Растущее количество пестицидов плохого качества в развивающихся странах вызывает тревогу.* [Пресс-релиз] Рим, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН и Женева, Всемирная организация здравоохранения
[http://www.fao.org/WAICENT/OIS/PRESS_NE/PRESSENG/2001/pren0105.htm].
2. **ФАО.** 2002 г. *Международный кодекс поведения в области распространения и использования пестицидов – новая редакция. Принята на 123-й сессии Совета ФАО в ноябре 2002 года [новое издание 2005 г.]* Рим, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
[<http://www.fao.org/agriculture/crops/core-themes/theme/pests/pm/code/en/>]
3. **ФАО.** *Текущая работа. Спецификации пестицидов.* Рим, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
[<http://www.fao.org/agriculture/crops/core-themes/theme/pests/pm/imps/ps/en/>].
4. **ВОЗ.** *Текущая работа. Спецификации ВОЗ для пестицидов, используемых в здравоохранении.* Женева, Всемирная организация здравоохранения. [<http://www.who.int/whopes/quality/en/>].
5. **ВОЗ.** 2005 г. *Контроль за качеством пестицидной продукции: руководство для национальных лабораторий.* Международный совместный аналитический совет по пестицидам; Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН; и Женева, Всемирная организация здравоохранения
[http://whqlibdoc.who.int/hq/2005/WHO_CDS_WHOPES_GCDPP_2005.15.pdf].
6. **ФАО.** 2006 г. *Руководство о соответствии и применении положений по пестицидам.* Рим, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
[http://www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests_Pesticides/Code/Compliance.pdf].
7. **ФАО.** 2007 г. *Разработка национального законодательства в области пестицидов.* Рим, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
[<http://www.fao.org/docrep/010/a1467e/a1467e00.HTM>].

8. **ФАО/ВОЗ**. 2010 г. *Руководство по регистрации пестицидов*. Рим, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
[\[http://www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests_Pesticides/Code/Registration_2010.pdf\]](http://www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests_Pesticides/Code/Registration_2010.pdf); и
http://whqlibdoc.who.int/hq/2010/WHO_HTM_NTD_WHOPEPES_2010.7_eng.pdf].
9. **ФАО/ВОЗ**, 2010 г. *Руководство по разработке и использованию спецификаций ФАО и ВОЗ по пестицидам*. Рим, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН и Женева, Всемирная организация здравоохранения
[\[http://www.fao.org/agriculture/crops/core-themes/theme/pests/pm/jmps/manual/en/\]](http://www.fao.org/agriculture/crops/core-themes/theme/pests/pm/jmps/manual/en/)
и http://whqlibdoc.who.int/publications/2006/9251048576_eng_update2.pdf].
10. **ЕРА** 2002 г. *Федеральный закон об инсектицидах, фунгицидах и родентицидах. Руководство по проведению инспекции*. Вашингтон, ОК, Агентство охраны окружающей среды США
[\[http://www.epa.gov/compliance/resources/publications/monitoring/fifra/manuals/fifra/index.html\]](http://www.epa.gov/compliance/resources/publications/monitoring/fifra/manuals/fifra/index.html)].
11. **ОЭСР**. 1998 г. *Принципы ОЭСР правильной лабораторной практики и контролю над соблюдением установленных требований*. Париж, Организация по экономическому сотрудничеству и развитию, Управление по экологии, Комитет группы по химикатам и управлению.
[\[http://www.oecd.org/document/63/0,3746,en_2649_34381_2346175_1_1_1_1,00.html\]](http://www.oecd.org/document/63/0,3746,en_2649_34381_2346175_1_1_1_1,00.html).

Приложение 1

Стандартная схема получения и расследования замечаний и жалоб в отношении нестандартных, поддельных и запрещенных или нелегальных пестицидных продуктов.

Ответственный орган, совместно с заинтересованными министерствами, разработает схему для решения проблемы чиственных пестицидов

Разработать стандартный формат для отчетности и процедуры отчетности. Определить и обучать инструкторов в министерствах сельского хозяйства и здравоохранения применению схемы, включая преимущества применения качественных пестицидов и последствия использования некачественных пестицидов

Инструкторы обучат работников министерств использованию системы. Широкое освещение схемы до внедрения. Внедрение схемы.

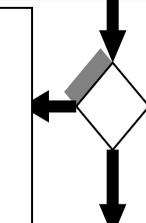
Получение замечаний и жалоб о нестандартных и поддельных продуктах от различных источников. По возможности расследовать и заполнить форму отчета для представления информации ответственному органу по факсу или электронной почте

На основе результатов расследования и результатов анализа принять решение о необходимости применения принудительных мер.

Ответственный орган принимает срочные меры для расследования по факту сообщения, включая нахождение первоначального источника продукции. Собирает необходимые

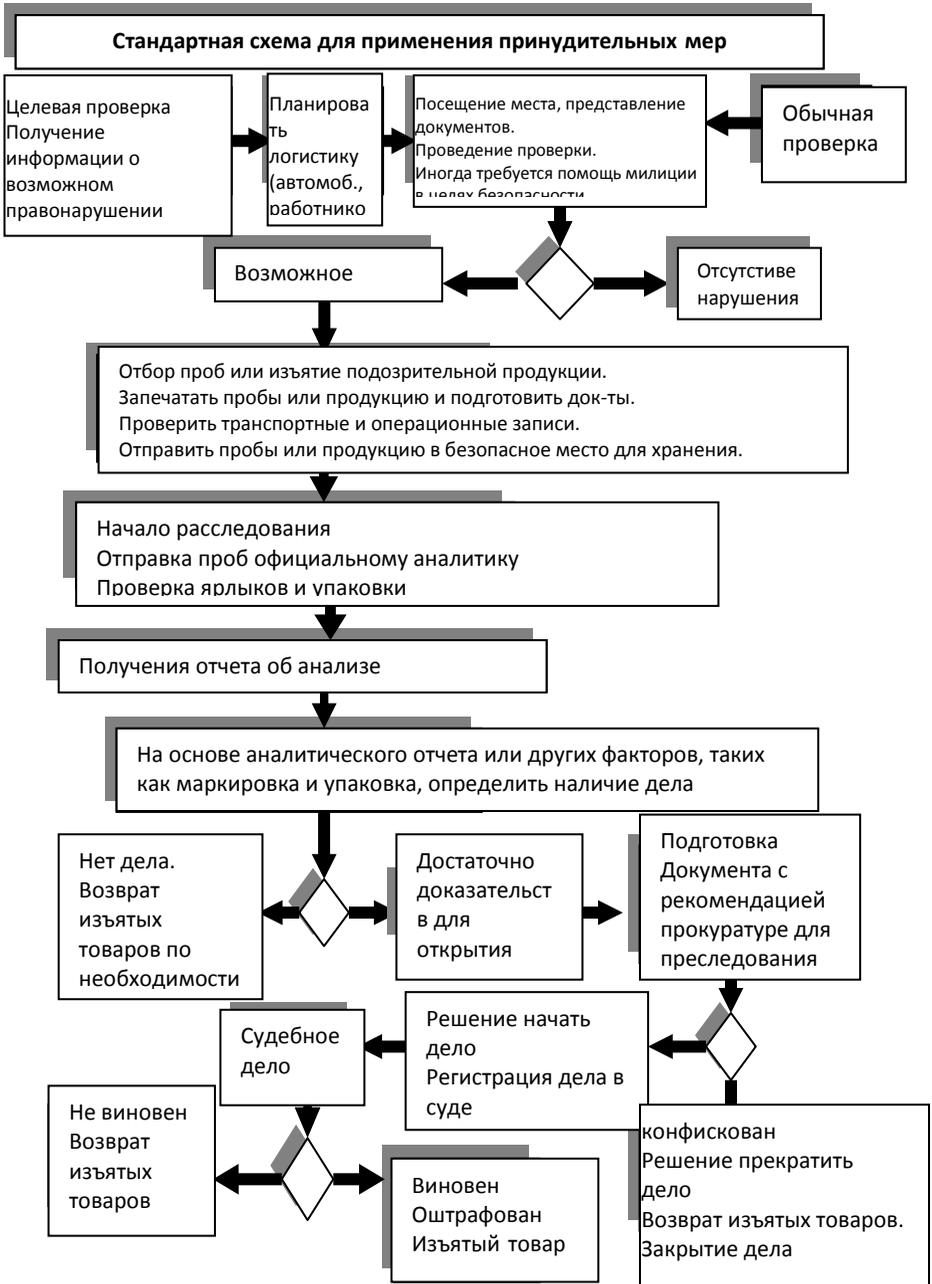
Общественность сообщает о некачественных пестицидах ответственн

Приняты принудительные меры, включая изъятие продукции. Опубликование случая



Нет необходимости в применении принудительных мер. Сделано предупреждение и представлены рекомендации

Приложение 2



Приложение 3

Стандартный отчет об отборе проб <i>(заполняется в четырех экземплярах: по одной копии к каждому пакету с частью проб(ы), а четвертая копия остается в деле)</i>
Имя и адрес розничного торговца/оптового торговца/производителя:
Имя владельца помещения или работника, присутствовавшего при отборе проб:
Дата (день/месяц/год) и время проверки /взятия пробы/изъятие:
Имена инспекторов/должностных лиц, присутствовавших при проверке и взятии проб:

Список взятых пестицидов			
№.	Сведения о пестицидах	Номер пробы	Взятое количество

Подтверждение розничного торговца/оптового торговца/ производителя:
Я подтверждаю получение одного (1) экземпляра списка пестицидов взятых для анализа, а также части проб каждого пестицида, указанного выше. Подпись: Имя: Дата (день/месяц/год): Время: Официальная печать или печать компания

Инспектор: Подпись: Имя: Дата (день/месяц/год): Время:

Приложение 4

Стандартный отчет об обеспечении сохранности проб			
Название и адрес источника пробы:			
Описание пробы (включая условие упаковки): Регистрационный номер (если применимо): Номер пробы:			
	Количество	Передано кем: Подпись: Получено кем: Подпись:	Дата (день/месяц/год) и время
	Количество	Передано кем: Подпись: Получено кем: Подпись:	Дата (день/месяц/год) и время
	Количество	Передано кем: Подпись: Получено кем: Подпись:	Дата (день/месяц/год) и время
	Количество	Передано кем: Подпись: Получено кем: Подпись:	Дата (день/месяц/год) и время
	Количество	Передано кем: Подпись: Получено кем: Подпись:	Дата (день/месяц/год) и время

Приложение 5

Стандартный формат для запроса об анализе проб пестицида
(заполняется в двух экземплярах)

	Описание пестицида (включая номер)	Количество	Виды требуемых анализов
1			
2			
3			
4			
5			

Результаты анализов необходимы до:.....

(день/месяц/год)

Проба (Пробы) представлена (ы) инспектором:

Подпись:

Имя:

Дата (день/месяц/год):

Время:

Проба (Пробы) получена (ы) официальным аналитиком:

Подпись:

Имя:

Дата (день/месяц/год):

Время: