

РУКОВОДСТВО

**ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
В ОБЛАСТИ
КОНТРОЛЯ
НАД ПЕСТИЦИДАМИ**



**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**РУКОВОДСТВО
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ НАД
ПЕСТИЦИДАМИ**

**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

2012

Английская версия руководства была издана в 1989 г. ФАО в Риме.

Перевод руководства на русский язык осуществлен Субрегиональным бюро ФАО для стран Центральной Азии (ФАО-СЕК).

1. ВВЕДЕНИЕ

Настоящее Руководство, пересмотренное издание документа, которое было впервые опубликовано в 1969 году, предназначено в качестве рекомендаций правительствам, желающим разработать правовую базу для контроля над пестицидами или пересмотреть и, по возможности, усилить действующее законодательство в области контроля над пестицидами.

В целях настоящего руководства понятие “законодательство” охватывает документы, принятые национальным законодательным органом – акты, законы, указы – и подзаконные акты, такие как положения, приказы, правила, уведомления и другие юридические инструменты, принятые правительством или другим полномочным органом.

Законодательство должно разрабатываться таким образом, чтобы эффективно рассматривать конкретные проблемы в стране. Несмотря на возможность предложить общую базу, что и предусмотрено в Руководстве, при обычном развитии событий в эффективном законодательстве по пестицидам следует учитывать экономическую и социальную ситуацию страны, а также особые технические требования, такие как выращиваемые сельскохозяйственные культуры, проблемы с болезнями и вредителями, режим питания, токсичность необходимых пестицидов, уровень грамотности, климатические и экологические вопросы.

При внедрении национальной системы контроля над пестицидами и необходимого законодательства, важно принять во внимание способность страны содержать систему, законодательную базу, и уровень поддержки со стороны правительства в настоящее время и в будущем.

Развивающимся странам следует разработать процедуры, соответствующие конкретным потребностям страны и не обязательно

принимать все элементы системы регулирования, действующей в другой, в особенности, в развитой стране. Однако все страны, в которых используются пестициды, должны обеспечить эффективную систему регистрации пестицидов и контроля над ними. Подобная система может способствовать предотвращению неразумного риска от использования пестицидов для людей, сельскохозяйственных животных и окружающей среды.

2. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Приведенные определения следует рассматривать для включения в законодательство в области пестицидов:

- действующее (активное) вещество означает биологически активную часть пестицида, присутствующую в препаративной форме;
- адъювант означает связующее вещество, создающее осадок, эмульгирующий агент, лиофилизирующий агент, синергист или смачивающее средство, используемое в качестве вспомогательного средства при применении и/или воздействии пестицида;
- рекламирование означает популяризацию продаж и использования пестицидов с помощью печатных и электронных средств массовой информации, вывесок, выставок, сувениров, наглядной демонстрации или устных выступлений;
- консультативный комитет означает комитет, информирующий регистратора о любых вопросах, имеющих отношение к регистрации пестицидов и контролю над ними;
- запрещённый пестицид означает пестицид, все виды применения которого запрещены окончательным регламентационным постановлением или по которому отклонены все заявки о регистрации или эквивалентные

действия для любого использования в целях охраны здоровья человека или окружающей среды не предоставлено;

- общепринятое название означает название, присвоенное действующему веществу пестицида Международной организацией по стандартам или принятое национальными органами по стандартам для использования в качестве общепринятого или непатентованного названия только данного действующего вещества;
- конфиденциальный, означает информацию, доверенную в устной или письменной форме;
- торговое название означает название, под которым пестицид маркирован, зарегистрирован и рекламируется производителем, и которое в случае защиты в рамках национального законодательства может использоваться исключительно производителем для отличия продукта от других пестицидов, содержащих такое же действующее вещество;
- препаративная форма означает смесь различных ингредиентов, предназначенных для придания продукту полезности и эффективности, чтобы он был пригоден для заявленной цели; форма пестицида, в которой он приобретен потребителем;
- ярлык означает письменный, печатный или графический материал, размещенный на пестициде или приложенный к нему, или нанесенный на его непосредственную упаковку, а также на внешнюю упаковку или обертку, используемую для розничной продажи пестицида;
- производство означает производство действующего вещества, препаративной формы пестицида или продукта корпорацией или другим предприятием государственного или частного сектора или частным лицом, занимающимся

предпринимательством (непосредственно, через агента или предприятие в рамках контракта);

- пестицид означает любое вещество или смесь веществ, предназначенных для предохранения, уничтожения и борьбы со всеми вредителями, включая переносчиков болезней человека и животных, нежелательных видов растений или животных, вредящих или иным образом препятствующих процессу производства, переработки, хранения, транспортировки или маркетинга пищевых продуктов, сельскохозяйственных товаров, древесины и древесных продуктов или корма для скота, или вещества, которые могут применяться для обработки животных с целью борьбы с насекомыми, паукообразными и другими вредителями на теле или в организме животных. Термин включает вещества, предназначенные для использования в качестве регулятора роста растений, дефолианта, десиканта или агента для прореживания завязей или предотвращения преждевременного опадания плодов, и вещества, применяемые под сельскохозяйственные культуры до или после сбора урожая для защиты продукта от порчи при его хранении и транспортировке;
- пиктограмма означает символ, передающий сообщение без слов;
- патентованный означает принадлежащий владельцу;
- временное разрешение означает разрешение, данное регистратором, позволяющее частичное использование или продажу, в зависимости от обстоятельств, в целях получения информации, необходимой до рассмотрения регистрации;
- Регистратор означает лицо, назначаемое ответственным министром, либо министрами для исполнения законодательства в области пестицидов от его имени;

- регистрация означает процесс, посредством которого ответственный государственный орган одобряет продажу и использование пестицида по результатам оценки комплексных научных данных, наглядно демонстрирующим эффективность использования продукта для намеченных целей и отсутствие связанных с ним неприемлемых рисков для здоровья человека или животных или для окружающей среды;
- ответственный орган означает государственный(ые) орган(ы), отвечающий(ие) за регулирование производства, распределения или использования пестицидов, а в более широком плане - за осуществление законодательства в области пестицидов;
- строго ограниченный – частично запрещенный - означает пестицид, все виды использования которого практически запрещены окончательным нормативным постановлением правительства, за исключением некоторых специфических видов использования или пользователей.

3. СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

3.1. Цель законодательства

Цель законодательства в области контроля и использования пестицидов заключается в предоставлении возможности обществу извлекать выгоду из использования пестицидов с минимальным негативным воздействием на людей и окружающую среду.

Положения законодательства в области пестицидов должны, как рекомендуется в Международном кодексе поведения в области распределения и использования пестицидов¹, охватывать все аспекты контроля над пестицидами. В такие положения входят вопросы контроля над импортом, продажей, распределением и использованием пестицидов, а также пост-регистрационный

деятельности в сфере маркетинга, обучения, лицензирования, сертификации и правоприменения. Главные аспекты каждого из этих действий обсуждены в этих руководствах.

Национальный орган, который может быть назначен законодательным актом для осуществления контроля над пестицидами, должен иметь все необходимые полномочия в данном законодательстве для выполнения своей деятельности. Полномочия могут включать, среди прочего, полномочия выпускать подзаконные акты, такие как уведомления, правила и руководства в отношении пестицидов. Желательно, чтобы все пестициды, приведенные в пунктах 3.2-3.5 подлежали контролю одного ответственного органа.

3.2. Пестициды, используемые в сельском хозяйстве

Пестициды, используемые в сельском хозяйстве, садоводстве, лесном хозяйстве и для борьбы с вредителями продукции при хранении должны быть охвачены законодательством. Кроме того, в законодательство можно включить пестициды и лекарственные средства, используемые для борьбы с вредителями и болезнями животных.

3.3. Пестициды, применяемые в быту

Пестициды для борьбы с вредителями в бытовых условиях должны подлежать контролю согласно законодательству, включая бытовые пульверизаторы, аэрозоли, ленты для борьбы с насекомыми, фумиганты и родентициды для бытового применения.

3.4. Пестициды, применяемые в здравоохранении

Пестициды, используемые в программах здравоохранения, также должны соответствовать законодательным требованиям системы контроля над пестицидами.

3.5. Пестициды, применяемые в промышленности

В некоторых странах могут существовать требования о том, чтобы и промышленные пестициды подлежали такому же контролю, что и другие пестициды. Примеры промышленного использования пестицидов включают защитные средства для древесины, пестициды в красках, средства против водорослей, а также пестициды, используемые в воде башенных охладителей.

3.6. Исключения

3.6.1. Питательные вещества: Положения законодательства в области пестицидов не должно применяться к растительным питательным веществам, микроэлементам, пищевым химикатам или растительным добавкам.

3.6.2. Структурообразователи почвы: Структурообразователи почвы не должны охватываться законодательством.

3.6.3. Лекарственные препараты для людей/животных: Эти вещества не должны охватываться законом, за исключением случаев, когда политика страны требует включать ветеринарные препараты в законодательство (см. пункт 3.2 выше).

3.6.4. Адъюванты: Регистрация адъювантов, реализуемых отдельно от пестицидов, не предусмотрена до их продажи, но некоторые страны могут пожелать регистрацию, в особенности, если утверждается, что адъюванты усиливают действие пестицида. Такое решение страны должны принимать самостоятельно.

Производство, переупаковка и транспортировка не должны охватываться законом, если они уже охвачены действующим законодательством по химическим продуктам, поскольку риски, подобны рискам, связанным с другими химическими продуктами и, следовательно, должны включаться в соответствующие законы. Однако, при отсутствие такого закона, в законодательстве в области пестицидов следует рассматривать и некоторые подобные элементы. С другой стороны, пестициды, получаемые в результате подобного

производства или переупаковки, должны подлежать контролю посредством регистрации с тем, чтобы обеспечить их одобрение и приемлемое качество.

4. ВАЖНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

4.1 Организация и управление

4.1.1. Ответственные органы

4.1.1.1. Главные ответственные органы: необходимо определить структуру, ответственную за регистрацию и контроль. В большинстве стран ответственность возлагается на Министерство сельского хозяйства, в некоторых странах - на Министерство здравоохранения, а в иных - на Министерство охраны природы. Желательно, чтобы ответственность за принятие решений не возлагалась на одно лицо или ведомство, и чтобы решения принимались коллективно представителями нескольких организаций, желательно государственных. В отдельных случаях можно создать специальный орган по контролю над пестицидами.

В законодательстве по контролю над пестицидами следует установить, что для всех пестицидов, до их импорта, разработки препаративной формы, упаковки, маркировки, реализации или передачи в качестве образцов, необходимо иметь:

- а) временное разрешение (в том числе разрешение на испытание);
или
- б) регистрацию со стороны ответственных органов.

4.1.1.2. Вспомогательные органы:

Таможенная служба: Данная служба играет важную роль в предотвращении ввоза пестицидов, использование которых не разрешено из-за отсутствия регистрации. Важно, чтобы страны могли контролировать ввоз пестицидов на их территории. (см. пункт 4.4).

Служба распространения опыта (экстеншен): Службы распространения опыта играют важную роль в обучении пользователей применению пестицидов. Рекомендации по применению не должны противоречить информации на ярлыке.

Служба здравоохранения: Данная служба играет наиболее важную роль в обеспечении безопасного использования пестицидов и в информировании медицинских работников о правильных методах лечения в случае отравления пестицидами. Необходимо регистрировать случаи отравления пестицидами в целях мониторинга вреда пестицидов при их фактическом использовании. Это может привести к изменению в ограничении обращения с пестицидами или даже к отзыву регистрации (см. пункт 4.9).

Агентство по охране окружающей среды: Необходимо обеспечить мониторинг воздействия пестицидов на окружающую среду и регистрировать любые случаи негативного воздействия для того, чтобы, при необходимости, можно было пересмотреть практику использования, запретить или строго ограничить использование пестицидов.

Другие службы: Правительство может назначить вспомогательную службу, для выполнения определенных функций, если сочтет необходимым.

4.1.2. Консультативные/ Технические комитеты

В законодательстве должно быть предусмотрено создание механизмов, способствующих выполнению функций по контролю над пестицидами через консультативные, технические комитеты или иные соответствующие органы.

4.1.2.1. Функции каждого комитета: Функции этих комитетов могут варьировать от формирования политики до рассмотрения технических аспектов заявлений на регистрацию. Сфера ответственности каждого вида комитетов должна быть четко изложена в законе.

4.1.2.2. Состав комитетов: В состав комитетов должны входить специалисты в различных областях, таких как эффективность, токсикология, химия и воздействие на окружающую среду. Участие представителей различных заинтересованных групп, таких как продавцы, пользователи, природоохранные организации, потребители и государственные чиновники, может быть полезным с точки зрения принятия во внимание мнения всех секторов, занимающихся вопросами контроля над пестицидами.

4.1.3. Инспекторы и аналитики

Во исполнение закона необходимо назначить инспекторов, а в странах, где имеется потенциал или законная потребность анализировать препаративные формы, также необходимо назначать официальных аналитиков. Назначение таких лиц вызвано необходимостью осуществления пост-регистрационных мероприятий, как это предусмотрено в Руководстве о пост-регистрационном контроле и иных мероприятиях в сфере контроля над пестицидами².

4.1.3.1. Ответственность: Инспекторы несут ответственность за выполнение требований, предусмотренных законом. Кроме того, они должны проводить регулярные проверки. Инспектор также должен обеспечить, чтобы отбор проб из продуктов проводился методами, приемлемыми для суда в случае судебного разбирательства. Процедуры взятия проб должны быть изложены в законодательстве. На аналитика следует возложить ответственность за получение пробы и проведение их анализа согласно установленным методам.

4.1.3.2. Полномочия: Полномочия, которыми наделены инспекторы и аналитики, должны быть определены в законе. Инспекторы, к примеру, должны иметь право доступа в помещения, взятия проб для анализа, конфискации продукта, проверки документов, определения размера штрафов и другие.

4.1.4. Плата за услуги

Необходимо предусмотреть положения для определения стоимости услуг по различным видам деятельности определенные в законодательстве. Такие платежи могут охватывать, к примеру, стоимость заявки на регистрацию, получения одобрения на контейнеры, анализ препаратов или любой другой деятельности, за которую правительство решит взимать плату.

4.1.5. Процедуры обжалования

В законе следует предусмотреть положения об обжаловании; заявитель о прохождении регистрации должен иметь право обжаловать любое решение ответственных органов, например, в случае отказа в регистрации пестицида или в выдаче временного разрешения. Также необходимо предусмотреть положение об обжаловании любых решений, принятых ответственными органами. Положение об обжаловании можно включить в общую правовую систему, действующую в стране, или разработать специальное положение в законе о пестицидах, допускающее такие непредвиденные обстоятельства.

4.2. Регистрация

4.2.1. Процедуры

Процедура получения регистрации или временного разрешения должна быть изложена в законе, чтобы заявитель был осведомлен о требованиях. Регистрационные требования должны распространяться на следующие две ситуации:

- а) если данный пестицид не выставлялся ранее на рынке, то необходимо подать заявку на регистрацию или на получение временного разрешения, или;
- б) если пестицид уже зарегистрирован или на него имеется временное разрешение, необходимо предоставить заявку на

изменение данных, заявленных на ярлыке или на изменения в разрешительном статусе.

4.2.2. Кто может подавать заявление

В законе следует четко определить, кто может подавать заявление о регистрации. Заявителем, как правило, является лицо или компания, желающие продавать, импортировать, или производить пестицид для реализации под собственным патентованным наименованием, непосредственно пользователю или второй стороне для перепродажи, или лицу или компании, выполняющей эти действия от его имени.

4.2.3. Заявление

В законе следует предусмотреть положение о процедуре подачи компетентным органам заявления о регистрации на определенном бланке.

4.2.4. Требования о предоставлении данных

Заявление о регистрации должно содержать в себе всю или большую часть необходимой информации. Обращайтесь к Руководству ФАО по регистрации пестицидов и контролю над ними³ за информацией об объеме представляемых данных. В законе следует определить в общих чертах перечень данных, которые должны представляться компетентным органам согласно процедуре подачи заявления о регистрации, включая следующее:

- а) предлагаемое характерное наименование препарата;
- б) формулировку состава, в том числе все ингредиенты, химическую идентичность действующих веществ, а также методы анализа препарата;
- в) адекватные токсикологические данные, касающиеся действующих веществ;

- г) отчеты об оценке эффективности в поддержку предлагаемым целям использования;
- д) данные об остаточных количествах в пробах, на предлагаемое применение на сельскохозяйственных культурах, предназначенных для потребления человеком или животными, методы проведения анализа для определения остаточных количеств веществ на этих сельскохозяйственных культурах;
- е) данные о воздействии на окружающую среду, после применения предлагаемых препаратов в предлагаемых объемах;
- ж) данные о методах уничтожения отходов касательно использованных контейнеров и излишков пестицидов;
- з) копия предлагаемого ярлыка.

4.2.5. Информация, составляющая служебную тайну / конфиденциальная информация

Любая информация, представленная заявителем для регистрации, должна рассматриваться ответственными органами как служебная. Кроме того, некоторая информация может быть также конфиденциальной. Типы конфиденциальной информации должны быть четко определены в законе и могут включать данные о процессе производства, подробные данные о препарате и специальные программы контроля качества.

4.2.6. Маркировка

В законе следует предусмотреть, что прежде, чем пестициды могут быть проданы или предложены на продажу, или выданы как бесплатные образцы, к упаковке должен обязательно прикрепляться ярлык, утвержденный ответственным органом. Утвержденный ярлык должен содержать, среди прочего, следующую информацию, что должно излагаться в законе:

- а) планируемое характеризующее наименование продукта,
- б) наименования всех активных веществ с использованием их общих названий;
- в) инструкция к использованию, утвержденная ответственным органом;
- г) предупреждающая информация, при необходимости с указанием признаков и симптомов отравлений и сведения о соответствующих мерах безопасности, и мерах оказания первой медицинской помощи;
- д) указания по уничтожению использованных пестицидных контейнеров и информация об уничтожении разливов, по мере необходимости;
- е) все соответствующие предупреждающие символы / пиктограммы;
- ж) регистрационный номер;
- з) имя и адрес владельца свидетельства о регистрации или временного разрешения;
- и) дата производства препарата и серийный номер;
- к) другие сведения, которые могут потребоваться в соответствии с законом о пестицидах или иным национальным законодательством.

Для дополнительной информации необходимо ссылаться на Руководства ФАО о маркировке и пиктограммах для ярлыков пестицидов^{4,5}.

Размер ярлыка и язык, на котором излагается информация, а также система мер и весов, используемые при маркировке, должны быть определены в законе. Любые подобные законы должны

соответствовать применимым, международно-признанным стандартам маркировки и общим требованиям по маркировке в рамках иных законов, действующих в стране.

4.2.7. Упаковка/утверждение контейнеров

Закон должен позволять Регистратору определять технические требования для безопасной и эффективной упаковки пестицидов. Необходимо обращаться к Руководству ФАО по данному вопросу⁶. В требованиях в законодательстве следует принимать во внимание любые соответствующие национальные нормы или международные стандарты, существующие в данной сфере. Если правительство требует одобрения типов контейнеров, в которых будут содержаться и предлагаться на продажу пестициды, в законе необходимо предусмотреть положение, позволяющее ответственным органам выполнить это требование.

4.2.8. Особые ограничения

В законодательстве можно предусмотреть особые положения в отношении веществ или действий, представляющих высокую или неординарную степень опасности и следующие полномочия:

- а) предписать условия для полевой оценки опытных компонентов данных веществ;
- б) временно запретить ввоз, продажу, распределение и использование подобных веществ, даже если они зарегистрированы;
- в) запретить ввоз, продажу и распространение подобных веществ, чтобы обеспечить их использование исключительно полномочными ведомствами или лицами;
- г) предусмотреть иные положения в отношении маркетинга и/или сбыта подобных веществ, в зависимости от необходимости защиты третьих сторон, окружающей среды и ресурсов дикой природы.

4.2.9. Принятие решений о регистрации

В законе следует предусмотреть требование о принятии регистрирующим органом своевременных решений по заявлениям после рассмотрения фактов. Решение может охватывать следующие сферы:

- а) одобрить пестицид для регистрации, или
- б) выдать временное разрешение, или
- в) задержать заявление до получения от заявителя полной информации, или
- г) отклонить заявление.

После прохождения процедуры регистрации выдается свидетельство о регистрации, к которому прилагается копия печатного оттиска или последняя копия утвержденного ярлыка. Данное требование должно быть определено законом. Вносить изменения в маркировку без согласования с ответственным органом запрещено.

Регистрация может оформляться на определенный срок. В некоторых странах регистрация регулярно пересматривается, в других - регистрация бессрочная при условии, что законодательство позволяет пересматривать статус продукта в любое время. Временное разрешение, однако, следует выдавать только на определенный срок, по истечении которого оно аннулируется, за исключением случаев, когда представляются дополнительные данные к заявлению или веское основание в поддержку заявления о продлении срока до или к моменту истечения действующего срока.

4.2.10. Проверка и дополнительный контроль

Согласно закону ответственные органы должны располагать полномочиями, рассматривать регистрацию или временное разрешение в свете получения последующей информации о неблагоприятном или непредвиденном побочном воздействии в

результате обычного применения пестицида. Такая информация может поступать из отчетов о дополнительных испытаниях, отчетов о случаях отравления, пагубном воздействии на окружающую среду, фитотоксичности для растения-хозяина, или из уведомлений о проведении мероприятий по борьбе с вредителями в других странах. Аналогично, закон должен наделять ответственные органы полномочиями предъявлять дополнительные условия для производства и обращения с пестицидами, в том числе для их применения, или даже отзываться регистрацию или временное разрешение в случаях, когда в результате проверки по техническим причинам принимается решение, что дальнейшее использование пестицида нежелательно. Если пестицид запрещен или строго ограничен, необходимо своевременно уведомить об этом ФАО (см. пункт 4.4.1). Ответственность за уничтожение запасов пестицидов, оставшихся после исполнения распоряжения о приостановлении их продажи, должна возлагаться на отрасль.

4.3. Предельно допустимая концентрация

Во многих странах ответственность за установление предельно допустимых концентраций (ПДК) возложена на Министерство здравоохранения, в то время как в других странах, где процедуры по установлению ПДК отсутствуют, ответственность определяется в законе о контроле над пестицидами, предпочтительно при консультации с национальным органом, отвечающим за качество продовольственных продуктов.

4.3.1. Кто может подать заявление

Лицо, подающее заявление о ПДК обычно является лицом, подающим заявление на регистрацию, но в некоторых случаях заявителями могут быть научные сотрудники.

4.3.2. Заявление

В заявлении необходимо указать все данные, как это предусмотрено в Руководстве ФАО по определению остаточных количеств пестицидов с целью предоставления данных для

регистрации пестицидов и установления предельно допустимых концентраций⁷.

4.3.3. Процедура

Заявление следует представлять ответственному органу.

4.3.4. Требования о предоставлении данных

Необходимо представить информацию, указанную в Руководстве ФАО⁷.

4.4. Контроль над импортом

В законе следует обеспечить запрет на ввоз пестицидов без соответствующих разрешений ответственного органа. Во всех странах необходимо создать инфраструктуру, позволяющую обеспечить контроль над ввозом пестицидов. Ответственный орган должен координировать свои действия при исполнении своих обязанностей с Таможенным комитетом.

4.4.1. Предварительное обоснованное согласие

Если страна принимает решение присоединиться к схеме предварительного обоснованного согласия (ПОС), осуществляемой ФАО, она должна иметь возможность дать оценку представленной ей информации и принять обоснованное решение, позволяющее ввоз рассматриваемого пестицида. Там, где действует система регистрации, решение о разрешении или запрете ввоза пестицида зависит от факта регистрации пестицида. Информация должна быть оценена как можно быстрее. В случае отказа в импорте пестицида, таможенная служба должна иметь полномочия запретить ввоз.

4.4.2. Внутренний контроль

Страна может отказать в выдаче разрешения на ввоз пестицида, который предусмотрен в процедуре ПОС, и который зарегистрирован в стране или, при отсутствии используемой в стране системы. В таком

случае, в законе следует предусмотреть положение, требующее, чтобы страна имела возможность запретить внутреннее применение и/или производство рассматриваемого пестицида.

4.5. Выдача лицензий и сертификатов

Некоторые страны могут пожелать выдавать лицензии разным группам лиц, связанным с производством, разработкой, переупаковкой, импортом, распределением, продажей и применением пестицидов.

4.5.1. Производство, разработка и переупаковка

Лицензирование этих групп лиц обеспечивает правительству гарантии того, что лица осведомлены об опасном характере продуктов, с которыми они имеют дело, и требует от них ответственности за соблюдение действующего закона. В законе следует предусмотреть положения, позволяющие лицензировать производителей, разработчиков и переупаковщиков. Для этого, возможно, потребуется осуществление учебных программ, инспекций, проверок и выборочных проверок на месте.

4.5.2. Импортёры

В законе необходимо определить положение, предусматривающее лицензирование импортёров пестицидов и гарантирующее импорт исключительно зарегистрированных пестицидов.

4.5.3. Дилеры и дистрибьюторы

В законе необходимо предусмотреть положения о лицензировании дилеров и дистрибьюторов пестицидов. Требования по лицензированию могли бы включать предоставление соответствующих условий для хранения и выставления на продажу, знание характеристик реализуемых продуктов, меры, предпринимаемые в таких чрезвычайных ситуациях как пожар, наводнение, утечка или разлив пестицидов, отравление людей и животных, нормы ведения записей и прочие вопросы, которые должны

рассматриваться до выдачи лицензии. Помещения должны периодически проверяться компетентными органами, согласно Руководству о розничном сбыте с особым акцентом на хранение и обращение при поставке потребителям в развивающихся странах⁸.

4.5.4. Коммерческое применение

Если в странах имеется инфраструктура для осуществления программы лицензирования или регистрации лиц, применяющих пестициды по найму или за вознаграждение, таких как, например, операторы по борьбе с пестицидами, полномочия, способствующие выполнению такой программы, должны быть предусмотрены в законе о пестицидах. Любая программа лицензирования лиц, использующих пестициды в коммерческих целях, должна обеспечить безопасность лиц, использующих пестициды и их клиентов, повышать осведомленность о неминуемых рисках неразборчивого и неправильного использования пестицидов, а также способствовать раннему опознаванию признаков отравления пестицидами.

4.6. Реклама

Любые утверждения, сделанные в рекламе пестицида, не должны противоречить утверждениям ответственного органа. Только зарегистрированные пестициды могут рекламироваться. В отдельных случаях страна может запретить рекламу тех пестицидов, на которые имеется временное разрешение. В законе это следует определить как нарушение в случае возникновения конфликта. Международный кодекс поведения устанавливает определенные нормы рекламирования в Статье 11, которые должны соблюдаться.

4.7. Учет и отчетность

В законе следует предусмотреть требования о том, чтобы лица, занимающиеся пестицидами, вели учет в течение определенного периода времени, и чтобы их учетные записи и отчеты были доступны инспекторам для проверки по первому требованию.

4.8. Правоприменение : В законе следует предусмотреть положения о нарушениях и штрафных санкциях.

4.8.1. Нарушения

В законодательстве о пестицидах следует предусмотреть положение, запрещающее лицам или организациям проводить ряд мероприятий, включая:

- а) продажу или распределение незарегистрированных пестицидов, или пестицидов, не получивших временное разрешение ответственного органа;
- б) продажу или распределение пестицидов без утвержденного и прикрепленного ярлыка;
- в) продажу или распределение пестицида, который не отвечает характеристикам, указанным при регистрации продукта;
- г) снятие, замену, искажение или разрушение ярлыков на контейнере с пестицидной продукцией;
- д) переупаковку или перенос содержимого пестицидной продукции, за исключением случаев, когда новый контейнер еще не маркирован утвержденным ярлыком и операция не производится в лицензированном помещении;
- е) рекламу пестицида, который не зарегистрирован или временно разрешен, или рекламу, являющуюся заведомо ложной и не соответствующей действительности: (Ссылка на Статью 11 Международного кодекса поведения в области распределения и использования пестицидов¹);
- ж) поставку пестицида, упакованного в нарушенный контейнер с повреждением, достаточным для того, чтобы считать опасным хранение, перевозку или открытие для использования;

- з) использование пестицида методами, противоречащими условиям, указанным на утвержденном ярлыке;
- и) несоответствующие действительности заявления и предоставление неверной информации в заявлениях о регистрации, при получении лицензии и сертификата, или в обязательных отчетах или записях;
- к) намеренное раскрытие конфиденциальной информации.

4.8.2. Штрафные санкции

В положении о штрафных санкциях, предусмотренном в законе о пестицидах, необходимо учитывать требования других соответствующих законов. Штрафы и другие санкции за нарушение требований закона следует изложить подробно в законе. Иные санкции могут включать приостановление действия или отзыв лицензии, отмену регистрации или уголовное преследование.

4.9. Мониторинг

4.9.1. Типы и предназначения

В законодательстве следует предусмотреть полномочия ответственного органа для осуществления пост-регистрационного мониторинга, позволяющего оценить воздействие использования пестицида. Инспекторы имеют полномочия для осуществления этой работы, но эти функции должны предусматриваться в законе. Требования о проведении мониторинга могут охватывать вопросы качества препаратов на рынке, применения пестицидов согласно инструкции на ярлыке, уровня остаточного количества пестицида в пище, воздействия использованного пестицида на окружающую среду, случайных отравлений пестицидами и опасностей при обращении с пестицидами и их применении.

4.10. Обучение

4.10.1. Для лиц, применяющих пестициды и пользователей

Ответственный орган должен иметь установленные законом полномочия участвовать в учебных программах, предназначенных для лиц, применяющих пестициды и пользователей. Это может быть связано с лицензированием /может и не быть.

4.10.2. Медицинские работники

В некоторых странах, где имеется возможность создать медицинский учебный центр, может быть целесообразным предусмотреть создание такого центра согласно законодательству или другим законам об охране здоровья и безопасности.

4.10.3. Дилеры и дистрибьюторы

Розничные магазины по продаже пестицидов – важные источники информации для фермеров по безопасной обработке и эффективном использовании пестицидов. Обучение владельцев магазинов будет иметь большое значение в обеспечении безопасного использования пестицидов на уровне хозяйств. Кроме того, дилеров следует обучить правильному обращению с пестицидами, их хранению, реализации и учету согласно требованиям, установленным в законах о лицензировании. Таким образом, в законе необходимо предусмотреть обязательное требование о подготовке дилеров.

4.11. Обязательные положения

Исполнение законодательства о регистрации и контроле над пестицидами должно быть обязательным для правительства страны, ответственной за его применение.

5. СПИСОК СПРАВОЧНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов, ФАО (пересмотренный вариант) Рим, 2002 г.
2. Руководство о пост-регистрационном контроле и иной деятельности в сфере пестицидов, ФАО, Рим 1988 г.
3. Руководство по регистрации пестицидов и контролю над ними, ФАО, Рим 1985 г.
4. Руководящие принципы в отношении надлежащей маркировки пестицидов, ФАО, Рим 1985 г.
5. Пиктограммы для маркировки пестицидов, ФАО, Рим 1988 г.
6. Руководство по упаковке и хранению пестицидов, ФАО, Рим 1985 г.
7. Руководство по определению остаточных количеств пестицидов с целью предоставления данных для регистрации пестицидов и установления предельно допустимых концентраций, ФАО, Рим 1986 г.
8. Руководство о розничном сбыте пестицидов с особым акцентом на хранение и обращение в пунктах поставки пользователям в развивающихся странах, ФАО, Рим 1988 г.